



## AKTUALITETSFÖRKLARING OKTOBER 2010 AV LYSEKILS KOMMUN ÖP 06



### Detta innebär aktualitetsförklaringen

I juni 2006 beslutade kommunfullmäktige, under föregående mandatperiod, att anta en ny översiktsplan för Lysekils kommun. Enligt plan- och bygglagen ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan som tydligt visar kommunens viljeriktning när det gäller mark- och vattenanvändningen och bebyggelseutvecklingen för hela kommunen. Plan- och bygglagen kräver också att översiktsplanen ska aktualitetsförklaras varje mandatperiod. Då ska kommunen se över i vilken utsträckning översiktsplanen fortfarande är aktuell med hänsyn taget till nya förutsättningar, såsom lagstiftning och direktiv, förändring av riksintressen, nya kommunala planerings/underlagsdokument och nya riktlinjer för mark- och vattenanvändningen i kommunen. Översiktsplanens innehåll ändras dock inte genom aktualitetsförklaringen.

Inför aktualitetsförklaringen har länsstyrelsen redogjort för statliga intressen som kan vara av betydelse när kommunfullmäktige tar ställning till om översiktsplanen kan anses vara aktuell. Länsstyrelsen redovisar också ny kunskap (riksintressen, lagstiftning mm) utifrån ett statligt perspektiv som har tillkommit sedan översiktsplanen antogs.

Aktualitetsförklaringen har arbetats fram av en tjänstemannagrupp inom Samhällsbyggnadsförvaltningen. Den innehåller även, förutom redogörelser för ändrade förutsättningar rörande lagstiftning, riktlinjer och markanvändning, en beskrivning av det fortsatta arbetssättet med den översiktliga planeringen.

### Sammanfattning

Översiktsplanen bedöms vara aktuell på det sätt att den fortsatt fungerar bra som underlag för samhällsutvecklingen i kommunen i form av beslut kring detaljplaner, förhandsbesked mm.

Ett antal planeringsförutsättningar har förändrats som påverkar översiktlig planering. Ny/förändrad lagstiftning kring strandskydd, vindkraftsetablering, vattendirektivet, övriga riksintressen samt kommande ny plan- och bygglag utgör exempel på detta. Nya kommunala planerings- och underlagsdokument som energi- och avfallsplan har tagits fram, vilket innebär vissa uppdateringar då översiktsplanen revideras.

Därutöver innebär riktlinjer kring hantering av över-  
svämningar och klimatförändringar viktiga förutsättningar för framtida planering liksom nya regionala underlag, bl.a. från projektet Kustzonsplanering och landsbygdsutveckling i norra Bohuslän.

Markanvändningskartan ska vid en revidering av ÖP uppdateras med de ändringar som har skett sedan ÖP2006 antogs.

Arbetet med översiktlig planering bör fokusera på framtagande av strategiska underlagsdokument och fördjupningar/tematiska tillägg till den gällande översiktsplanen. Det framtida arbetet med översiktlig planering ska vara en kontinuerligt pågående process där regional samverkan utvecklas ytterligare och där GIS-verktyg utnyttjas för ökad läsbarhet, tillgänglighet och aktualitet.

# Länsstyrelsens uppfattning

Länsstyrelsens synpunkter ska betraktas som vägledande råd och information inför en kommande omarbetning av ÖP och bör beaktas vid beslut som stödjer sig på nu gällande översiktsplan.

Länsstyrelsen pekar ut ett antal övergripande frågor som är särskilt angelägna att behandla när kommunen gör en översyn av översiktsplanen:

- Hälsa - och säkerhetsfrågor, bl.a. klimat- och översvämningsfrågor
- Belysning av frågor som rör miljö kvalitetsnormer för vatten samt vattenförvaltningens åtgärdsprogram
- Den förändrade strandskyddslagstiftningen
- Ett nytt Natura 2000-område, Malmöfjord vid Kornöarna
- Planerad gasledning från Norge till svenska västkusten
- Redovisning av översiktsplanens konsekvenser, miljöbedömning
- Länsstyrelsens granskningsyttrande 2006-04-11

Länsstyrelsens redogörelse daterad 2010-04-29 biläggs i sin helhet till aktualitetsförklaringen.

## Miljömålen

Kommunens planering skall syfta till en utveckling som är ekologiskt, ekonomiskt och socialt hållbar för kommunen. Arbetet med miljömålen ska bli tydligare och under 2010 ska det tas fram 15 lokala miljömål, ett för varje nationellt mål som rör Lysekils kommun. Många av miljömålen berörs redan i befintliga kommunala planer som Energiplanen med klimatstrategi, Avfallsplanen och Naturvårdsplanen som ännu ej är antagen.

I ÖP 2006 redovisas miljömålen i sammandrag. Följande uppdateringar behöver göras:

### Begränsad klimatpåverkan

Efter antagandet av ÖP2006 har en ny energiplan med klimatstrategi tagits fram. Den övergripande strategin är "att på ett balanserat sätt arbeta med envis kontinuitet mot ett hållbart samhälle i harmoni med miljö och klimat". Bland annat genom följande punkter: energieffektivisering, transporter, fysisk planering, energirådgivning och utbildning av kommunens personal.

### Skyddande ozonskikt

I avfallsplanen gäller att "hushållens kunskap om hantering av farligt avfall ska öka". Detta ska leda till att farligt avfall utsorteras och omhändertas på ett miljöriktigt sätt så att inga ämnen som påverkar ozonlagret negativt läcker ut.

### Säker strålmiljö

Miljömålet finns inte med i ÖP 2006. Kommunen berörs dock genom bl.a. tillsyn av solarier.

# Ändrade förutsättningar

## Lagstiftning, direktiv och riksintressen

### Plan- och bygglagstiftning

Den 2 maj 2011 träder den nya plan- och bygglagen i kraft i samordning med ändringarna i instansordningen för överklaganden.

I den nya PBL kommer krav på planprogram för detaljplaner att slopas. Detta ger översiktsplanen och fördjupade översiktsplaner en ökad betydelse för utvecklingsstrategier. Översiktsplanen får generellt en tydligare strategisk funktion.

Kommunens hänsynstagande till nationella och regionala mål för en hållbar utveckling inom kommunen ska i ÖP ges en tydligare redovisning.

Syftet med aktualitetsförklaringen ska förtydligas och dessutom föreslås att länsstyrelsen på eget initiativ, en gång varje mandatperiod, ska redovisa ett samlat underlag om statliga intressen. För vissa ändringar av en översiktsplan kommer utställning att ersättas med skriftlig granskning.

### Strandskydd

Ny lagstiftning för strandskyddet trädde i kraft 1 juli 2009. Kommunen har nu ansvar för prövning (både enskilda dispenser och upphävande genom detaljplan) och tillsyn vad gäller strandskydd i de områden som inte omfattas av annat områdesskydd i miljöbalken (MB) kapitel 7 och som inte avser allmän väg. I de fall där det rör ett statligt skydd hanterar länsstyrelsen strandskyddet.

### Vattendirektiv

Vattendelegationen för Vattenmyndigheten i Västerhavets vattendistrikt har den 15 december 2009 beslutat om kvalitetskrav i form av Miljö kvalitetsnormer för yt- och grundvattenförekomster, Åtgärdsprogram och Förvaltningsplan.

Åtgärdsprogrammet för att uppnå miljö kvalitetsnormerna inom vattendistriktet är baserat på 38 åtgärder som riktar sig till myndigheter och kommuner. I dessa anges bland annat att kommunerna behöver utveckla sin planläggning och prövning så att miljö kvalitetsnormerna för vatten uppnås och inte överträds. Vidare anges att kommunerna, i samverkan med länsstyrelserna, behöver utveckla vatten- och avloppsvattenplaner.

Samtliga kustvattenförekomster i Lysekils kommun uppnår idag endast måttlig ekologisk status, liksom Bärfendalsälven och Färlev älv. Vissa kustvattenförekomster behöver kartläggas mera, men kan vara i riskzonen för att inte uppnå god kemisk status till 2015.

### Vindkraft

Riksdagen beslutade under våren 2009 om ändringar i plan- och bygglagen (1987:10) och miljöbalken (1998:808) när

det gäller vindkraftsanläggningar. Ändringarna trädde i kraft 1 augusti 2009 och har genomförts genom SFS 2009:652.

Enligt de nya bestämmelserna ska den samlade prövningen ske vid miljötillståndsprövningen. De tidigare kraven enligt plan- och bygglagen (PBL) på detaljplan och bygglov slopas därför i huvudsak när en planerad vindkraftsanläggning fått tillstånd enligt miljöbalken (MB). För vindkraftverk som inte är så stora att de kräver tillstånd finns fortfarande kraven kvar på bygglov enligt PBL och anmälan enligt MB. Kravet på detaljplan finns även kvar när vindkraftverk avses uppföras i områden där det finns en stor efterfrågan på mark för bebyggelse eller anläggningar. Gränserna för bygglov har också ändrats. Nu krävs bygglov för bland annat vindkraftverk högre än 20 meter eller om vindturbin-diametern är över 3 meter.

Anmälan till kommunen ska göras för enstaka vindkraftverk som är högre än 50 meter (inklusive rotorblad), två eller fler verk som står tillsammans eller ett verk som kommer att stå tillsammans med ett befintligt verk.

### Riksintresse för elproduktion

Statens Energimyndighet pekade under arbetet med ÖP 2006 ut Brofjordenområdet som riksintressant för elproduktion genom vindkraft, något kommunen motsatte sig. Energimyndigheten har i beslut 2008-05-19 pekat ut områden av riksintresse för vindbruk i hela landet. Brofjordenområdet undantogs då och inget annat sådant område har avsatts i Lysekils kommun.

### Riksintresse för kommunikationer

I ÖP2006 är Brofjordens hamn utpekad som riksintresse för kommunikationer. I anslutning till detta område har Sjöfartsverket föreslagit att ett område i Trommekilen skall utpekas som riksintresse för "djupa och skyddade lägen" där fartyg skall kunna ankras upp för längre eller kortare tid. Preemraff har dock motsatt sig detta då det anses inkräkta på manöverutrymmet för tankfartygstrafiken till produkthamnen i Sjöbol. Frågan är ännu inte avgjord av ansvariga myndigheter.

## Översvämningar och klimatförändringar

Länsstyrelsen i Västra Götalands län har under 2009 tagit fram förslag till riktlinjer för fysisk planering kopplat till framtida havsnivåhöjning. Dessa innebär en rekommenderad lägsta grundläggningsnivå för bebyggelse med samhällsviktiga funktioner på +2,5 m. Även för ny bostadsbebyggelse bör +2,5 m vara lägstanivå och krav på riskanalys ska ställas för nybyggnation på lägre nivåer.

Översvämningdirektivet som är framtaget av EU har en betydande roll för hantering av befintlig bebyggelse/anläggningar. Utifrån direktivet skall MSB-myndigheten peka ut riskområden som Länsstyrelserna sedan gör risk- och sårbarhetsanalyser på. Senast december 2015 ska länsstyrelserna tagit fram riskhanteringsplaner med fokus på bebyggelse för de utpekade områdena.

## Statistik, tendenser och omvärldsanalys

### Besöksnäringen

En ökande besöksnäring är ett av kommunens mål men det medför också ett ökat tryck på våra resurser. En av de viktigaste uppgifterna inför framtiden är att hushålla med mark och att styra markanvändningen så att boende, näringar och energiproduktion kan utvecklas, samtidigt som de värden som gör oss unika och attraktiva bevaras.

### Andelen helårsboende minskar

Allt fler permanentbostäder omvandlas till fritidshus. Om denna trend ska brytas och andelen helårsboende ska öka krävs insatser på flera nivåer. Bl.a. att utreda olika upplåtelseformer, samordna ÖP-arbetet med övriga kommuner i norra Bohuslän, samverka med samhällsföreningar och stödja lokala bostadsstiftelser, ta fram en strategisk plan för bostadsförsörjning samt att i samband med all fysisk planering göra en analys av möjligheten att främja helårsboende

### En åldrande befolkning

Enligt en prognos framtagen av Västra Götalandsregionen samt en prognos gjord 2010 av SCB på uppdrag av Lysekils kommun kommer en påtaglig ökning av andelen äldre invånare att ske fram till år 2020. Konsekvenserna av detta bör vägas in då översiktsplanen revideras.

### Ökad rörlighet i samhället

Arbetspendlingen har ökat med ca 50 % under de senaste 15 åren och kommer förmodligen att fortsätta öka. För att underlätta arbetspendling, och därigenom ge fler människor möjlighet att bosätta sig i kommunen, måste kommunikationerna och då främst kollektivtrafiken fungera bättre.

## Regionala riktlinjer

### Tillväxtprogram

Regionala tillväxtprogram är ett instrument som regeringen infört i syfte att samordna insatser för hållbar tillväxt. Tillväxtprogrammet i Västra Götaland består av ett regionövergripande program samt fyra delregionala för Fyrbodalen, Göteborgsregionen, Sjuhärads och Skaraborg.

I Tillväxtprogram Fyrbodalen 2008-2013 nämns fem prioriterade fokusområden för utveckling och tillväxt: Infrastruktur, utbildning, näringsliv, hälsa och kultur. De konkreta utvecklingsområden som fastställts för Fyrbodalen är:

- upplevelsenäringen
- industriell utveckling
- besöksnäringen
- den gröna näringen
- utbildning
- hälsa

I tillväxtprogrammet framhålls att man bör ta hänsyn till olikheterna och låta de olika delarna av Fyrbodalen få

möjlighet att utveckla just sin styrka och profil. Samtidigt är det av största vikt att samtliga projekt, även de som drivs endast i delar av regionen, har till syfte att stärka hela Fyrbodals kommun.

### **Strategisk plan för utveckling av besöksnäringen i Norra Bohuslän**

I det regionala tillväxtprogrammet programmet (RTP) lyftes besöksnäringen fram som en av de viktigaste tillväxtfaktorererna i Norra Bohuslän. För det fortsatta arbetet med utvecklingen av besöksnäringen togs den strategiska planen för utveckling av besöksnäringen i Norra Bohuslän fram 2006.

Besöksnäringen är en viktig del av näringslivet och det förhållningssättet ska vara vägledande för kommunens agerande. Några mål att sikta mot är:

- en åretruntbaserad besöksnäring
- kvalitet och mångfald
- gott värdskap
- prioritera varumärket Bohuslän
- samverka mellan kommunerna i Norra Bohuslän och deltagande i nätverk
- en besöksnäring baserad på hållbarhetstänkande

### **Kustzonsplanering och landsbygdsutveckling i norra Bohuslän (ICZM & LBU)**

Projektet Kustzonsplanering och landsbygdsutveckling i norra Bohuslän, som pågick 2007-2009, har bl.a. resulterat i att de fem kommunerna i norra Bohuslän träffat en gemensam överenskommelse för användning av mark och vatten. Överenskommelsen antogs av respektive kommuns fullmäktigeförsamlingar och gäller som styrdokument från 2010-01-01. Dess riktlinjer för arbetet med fysisk planering och lokal utveckling ska inarbetas i översiktsplanen då denna revideras och skall fram till dess användas som bilaga till översiktsplanen.

## **Kommunala riktlinjer**

### **Naturvårdsplanen**

En naturvårdsplan för Lysekils kommuns landområden har arbetats fram och beräknas kunna antas under hösten 2010. Planen ska:

- utgöra ett faktaunderlag för att kunna informera om kommunens värdefulla natur
- innehålla hjälpmedel och metoder för att ta tillvara naturvärdena vid planering, exploatering och tillståndsärenden.
- innehålla konkreta mål och ett åtgärdsprogram för naturvårdsarbetet i Lysekils kommun.

Till naturvårdsplanen hör kartor som visar befintliga områdesskydd och inventeringar. Områden som bör undantas vid exploatering, eller där särskilda hänsyn bör tas, är markerade på en hänsynsnivåkarta.

### **Energiplanen**

Energiplanen för Lysekils kommun antogs 2008 och omfattar hela energisystemet inklusive transportsektorn. I

planen ingår även kommunens klimatstrategi. Planen beskriver energianvändningen i kommunen och dess miljökonsekvenser samt anger lokala energimål. Syftet har varit att utforma en miljöanpassad energiplan där kretsloppstänkande och långsiktigt hållbar utveckling är ledmotiv.

I planen anges kommunens övergripande mål för energiområdet. De övergripande målen uttolkas i konkreta mål som är mätbara. För att genomföra de uppsatta målen har olika strategier föreslagits. Strategierna rör energieffektivisering, övergång till förnybara energikällor, utbyggnad av fjärrvärmenät, ett hållbart transportsystem, fysisk planering, energirådgivning och utbildning.

### **Avfallsplanen**

Avfallsplanen som antogs 2008 är gemensam för Lysekils, Sotenäs, Tanums och Munkedals kommuner samt det gemensamt ägda avfallsbolaget Rambo. Planen innehåller bland annat sammanställningar av avfallsmängder och anläggningar, mål och åtgärdsprogram för avfallshantering och återvinning samt en miljöbedömning.

### **VA- och dagvattenplan**

I kommunen finns flera bebyggelseområden som saknar kommunalt avlopp och dessutom har enskilda avloppsanläggningar som inte uppfyller dagens krav. Med kommunens ambitioner att omvandla fritids- och delårsboende till helår är åtgärder nödvändiga på sikt. Det är viktigt att en samordnad planering görs mellan Lysekils kommun och LEVA med en gemensam prioritering och tidplan.

Det är även viktigt att reda ut gränsdragningen för ansvaret mellan Lysekils kommun, LEVA och där så är aktuellt även privata fastighetsägare. Oklarhet råder t ex om ansvaret för verksamhetsområde för kommunalt VA inbegriper även dagvattenfrågorna. Till nästa ÖP bör en VA-plan för kommunen tas fram vad gäller dricksvatten, spillvatten och dagvatten.

### **Miljöpolicy**

I februari 2009 antog Lysekils kommun en miljöpolicy. I den står det att Lysekils kommun ska i varje verksamhet främja en god livsmiljö för barn, unga och vuxna och ha ett hållbart samhälle som mål. Miljömålen ska utgöra grunden för arbetet. De förtroendevalda och de anställda i kommunen har ett gemensamt ansvar för denna strävan.

### **Plan för kommunalt markinnehav**

Det bör tas fram en strategi för kommunens markinnehav och markförvärv genom ett dokument som redovisar hur kommunen skall växa, vilken mark som behöver köpas in, vilken mark som kan avyttras, hur det kommunala markinnehavet skall förvaltas m.m. Det skall vara en tydlig strategisk plan som skall ge vägledning och stöd i kommunens beslut som berör markinnehavet.

### **Infrastruktur**

Vägverket har utrett möjligheten till en fast förbindelse över Gullmarn med broförbindelse över eller tunnel under fjorden. Båda alternativen bedömdes i utredningarna som

alltför kostnadskrävande och en fast förbindelse över fjorden är därmed inte aktuell under den närmaste 10-årsperioden.

Väg 161 från färjeläget vid Skår till Torp är hårt belastad, och ett starkt önskemål från berörda kommuner har varit att få till stånd en breddning av hela sträckan till 2+1 – väg. Enligt Västra Götalandsregionens infrastrukturplan 2010-2021 för Västra Götaland har sträckan Rotviksbro - Skår delats upp i två etapper, varav endast etapp 1, Rotviksbro - Bäckén, kommer att byggas ut under perioden. Planerad byggtid är 2013-2015.

Väg 162 bör ses över och förslag som underlättar framkomligheten och ökar säkerheten bör tas fram. Vägverket planerar en ny cirkulationsplats i korsningen väg 161/väg 162 strax norr om Lysekil. Syftet är att öka framkomligheten i korsningen, som främst sommartid är hårt belastad av den stora trafikmängden från bilfärjan över Gullmarn.

### **Kollektivtrafik**

Översiktsplanen bedöms avseende kollektivtrafiken vara aktuell. Under det senaste året har dock förutsättningar för persontrafik med tåg på Lysekilsbanan börjat utredas. Detta kan komma att påverka de framtida planeringsförutsättningarna väsentligt.

I samband med en framtida omarbetning av översiktsplanen bör en översyn utifrån ett hållbarhetsperspektiv göras av de utbyggnadsområden som finns utlagda i ÖP2006. Till exempel bör den översiktliga planeringen i högre grad bidra till att styra exploatering till lägen som gynnar en hållbar transportstruktur centrerad kring kollektivtrafik och inte minst framtida spårtrafik. Här har Lysekil på sikt goda förutsättningar med tillgång till järnvägsspår av riksintresse. En samhällsplanering med utgångspunkt i en effektiv infrastruktur utgör grunden i möjligheterna till tillväxt och attraktivitet och där snabb anslutning till större regioncentra som Göteborg och Oslo är en viktig del.

Pendelströmmar, liksom hur turismens nuvarande och framtida rörelsemönster ser ut bör vara viktiga aspekter i en långsiktig översiktlig planering.

### **Parkering**

En parkerings- och trafikutredning för Grundsund färdigställdes under 2009. Under 2010 kommer motsvarande utredning att göras för Lysekils tätort, omfattande de centrala delarna inklusive Södra och Norra Hamnen. En utredning ska även göras för Fiskebäckskil.

Syftet med utredningarna är att beskriva nuläget avseende parkeringsplatser och trafikflöden samt att analysera behovet av nya parkeringsplatser i samband med nybyggnation i Södra och Norra Hamnen.

### **Gång- och cykelvägnät**

I ÖP 2006 anges målet att knyta ihop kommundelar och samhällen med ett sammanhängande och säkert gång- och

cykelvägnät. En förstudie ska göras 2010 inför prioritering av utbyggnaden av olika delar i gång- och cykelvägsnätet. Utmed väg 162 pågår arbete med en kompletterande gång- och cykelväg på sträckan Lyse – Lysekil. På Skaftö har arbetet med en cykelväg mellan Östersidan och Fiskebäckskil påbörjats.

### **Turism**

Det råder brist på områden för besöksboende, framförallt områden för camping eller campingliknande verksamhet. Översiktsplanen måste därför kompletteras med områden för besöksboende i alla kommundelar.

Likaså sker en gradvis förändring av begreppet hotellverksamhet vilket innebär att många av hotellbäddarna inte är tillgängliga för tillfälliga besökare utan istället är en ny typ av delårsboende. Detta bör beaktas då områden för besöksboende utreds.

Idag sker en gradvis förändring vad gäller besöksboende, där "camping" tenderar att övergå till mer permanenta villavagnsområden och "resorts". Bygglov saknas i de allra flesta fall och "Campingvagnarna" står ofta så tätt placerade att det kan utgöra en fara ur brandsynpunkt. Det är viktigt att denna permanentning av campingplatserna sker på ett reglerat sätt och detta bör ske genom att krav på detaljplanläggning ställs.

### **Tematiskt tillägg för vindkraft**

De fåtal områden som pekats ut som utredningsområden för vindkraft i översiktsplanen från 2006 är redan bebyggda eller under pågående planarbete. Lysekil kommun har beviljats medel för att under 2010 ta fram ett tematiskt tillägg för vindkraft, samt en fördjupning för området kring Brofjorden. Utöver det tematiska tillägget bör det i samband med vindkraftsplaneringen även ske ett förtydligande av kommunens intentioner och en justering av områdena vid Sivik och Skottefjäll i 2006 års ÖP.

Många motstående anspråk på landarealen, vid sidan om spridd bostadsbebyggelse och en känslig landskapsbild gör att kommunen troligen har få möjliga stora utbyggnadsområden för vindkraft.

I samband med Kustzonsplanering och landsbygdsutveckling i norra Bohuslän har ett dokument med gemensamma ställningstaganden och riktlinjer för vindkraft i regionen tagits fram med syfte att inarbetas i respektive kommuns vindkraftsplaner.

### **Boendestrategi**

Lysekils kommun har i samarbete med Sotenäs kommun inlett arbetet med att ta fram en boendestrategi som skall antas av kommunfullmäktige under varje mandatperiod.

Strategin syftar till att ta fram kommunens bostadspolitiska ambitioner för att bland annat kunna öka andelen helårsboende och få en positiv befolkningsutveckling genom att bygga ändamålsenliga bostäder. Särskild vikt ska läggas vid jämställdhets- och integrationsfrågor.

# Översiktsplanering

## Blå planen

Med stöd av mellankommunala och mellanregionala projekt som; "Kustzonsprojektet – IZCM & LBU i Norra Bohuslän", "Samverkansplaner för värdefulla kust- och havsområden", samt nyss uppstartade Interreg "Hav möter land", så byggs en grund upp för att återigen ta sig an havsplaneringen. Kommunen har planeringsansvaret även för en stor del av havet. Vissa planeringsinsatser i havet gjordes redan i samband med Lysekils ÖP90, men nu finns nya förutsättningar för kustkommunerna i Norra Bohuslän att som första region kunna ta fram en gemensam marin översiktsplan; Den blå planen.

På lokal nivå gör avsaknaden av "blå" strukturer i Naturvårdsplanen, som förväntas antas under hösten 2010, vid sidan om det nyligen genomförda vattendirektivet att en översyn av de blå strukturerna på land och i gränzonen mellan land och hav skulle behöva ses över. Det kan gälla allt från grundvatten, brunnar, våtmarker, älvar till grundområden, stränder och öar.

## FÖP Åbyfjorden

Ett samarbete har upprättats mellan Lysekils och Sotenäs kommuner samt länsstyrelsen för att ta fram en fördjupad översiktsplan för Åbyfjorden där hela vattenområdet samt de strandnära markområdena inom båda kommunerna avses ingå. Det flertal skydd som omfattar Åbyfjorden ligger till grund för behovet av en FÖP. Delar av FÖP-arbetet kommer att inrymmas i projektet "Hav möter land" där både Lysekils och Sotenäs kommun medverkar.

## FÖP Hallinden

Möjligheterna att ta fram en fördjupad översiktsplan i Hallinden, och nyttan av en sådan plan, ska utredas.

# Centrumstudier

## Brastad

För stora delar av centrala Brastad gäller en detaljplan från 1960 vilket utgör ett problem vid bl.a. bygglovprövning. Under 2010 har en studie gjorts som belyser problemen och förslag på en förbättrad utformning av Brastad centrum har tagits fram. Materialet ligger nu till grund för vidare diskussioner om en framtida förändring av centrum.

## Lysekil

Många detaljplaner pågår just nu i Lysekils centrum. För att kommunen ska få en samlad bild av utvecklingen så planeras det att genomföras ett visionsarbete om Lysekils centrum.

## Fiskebäckskils centrum

Det har även påbörjats ett arbete med en översyn av Fiskebäckskils centrum.

# Ändrad markanvändning

För att markanvändningskartan som är kopplad till ÖP ska stämma överens med beviljade planbesked bör följande ändringar införas.

## Lysekil

- **Norra Hamnstranden:** Området som i ÖP 2006 är utpekade som verksamheter, industri ändras till bostäder och centrumändamål.
- **Bansviksbrottet:** Området som i ÖP 2006 är utpekade som öppen mark/vegetation ändras till bostadsändamål.
- **Södra hamnen:** Delar av området som i ÖP 2006 är utpekade som verksamheter, industri ändras till handel.
- **Rondellen:** Området nordväst om rondellen som i ÖP 2006 är utpekade som Allmänt ändamål och centrumbebyggelse ändras till område för verksamheter och industri. Delar av området sydväst om rondellen som är utpekade som verksamheter, industri ändras till allmänt ändamål och centrumbebyggelse.
- **SlättevalLEN:** Området som i ÖP 2006 är utpekade som fritidsanläggning ändras till bostadsändamål.

## Skaftö

- **Löndal:** Delar av området som i ÖP 2006 är utpekade som jordbruksmark ändras till verksamheter, industri.

## Hallinden

- **Verksamheter:** Området som är utpekade som verksamheter, industri i ÖP 2006 utökas med att omfatta även område som är utpekade som jordbruksmark.

## Brastad - Bro

- **Förändrat vägreservat:** I ÖP 06 finns ett förslag till framtida ny sträckning av väg 162 väster om Brastad. Detta vägreservat bör tas bort då behovet inte kan anses föreligga inom överskådlig framtid och förhindrar utnyttjande av mark för verksamheter.

# Arbetsätt inför framtida översiktsplanearbete

## Mellankommunalt samarbete

Tankar finns om ett utökat mellankommunalt samarbete rörande översiktsplanering i Norra Bohuslän. Detta skulle utgöra en del av den viktiga regionala nivå, vars betydelse ser ut att stärkas genom den nya plan- och bygglagen liksom i landskapskonventionen.

## FÖP och tematiska tillägg

På kommunal nivå skulle ett löpande arbete med fördjupade översiktsplaner (FÖP) och tematiska tillägg kunna effektivisera planeringen, underlätta miljöbedömningar, skapa ett helhetstänkande med alternativdiskussioner, underlätta en tidig dialog med markägare, lättare fånga ett lokalt engagemang samt vara ett bra planeringsstöd då kravet på planprogram försvinner i nya PBL.

## Lättillgänglig plan

För att göra översiktsplanen mer lättillgänglig och tydlig för såväl politiker som allmänhet föreslås att planen i framtiden delas upp i en tunnare strategisk del, där kommunens viktigaste visioner, mål och strategiska utvecklingsfrågor lyfts fram, samt en del med underlag, beskrivningar, statistik mm. Här visualiseras också de förändringar av mark- och vattenanvändningen som kommunen tänker sig. Tidshorisonten bör både vara närtid på ca 10 år och med utblickar och scenarier för en framtid på minst 25 år.

## Kontinuerlig planering

Översiktsplaneringen bör vara en kontinuerligt pågående process, där planeringen hålls levande genom arbete med fördjupningar och tillägg mellan mandatperioderna. Detta för att ständigt kunna uppdatera planen med nytt material i samband med aktualitetsprövningarna vart 4:e år. Aktualitetsprövningar som även de verkar stärkas i nya PBL. Ett sätt att påbörja detta arbete är att kommunstyrelsen har en gemensam arbetsdag med den nya miljö- och byggnadsnämnden för att få fram ett underlag för att starta upp arbetet med översiktsplanen.

## GIS

Material som rör översiktsplanen t.ex. bakgrundskartor, nulägesbeskrivningar och riksintressen ska lagras i ett internetbaserat Geografiskt informationssystem (GIS) där det kontinuerligt uppdateras. En sådan informationshantering gör det lätt att avläsa vilka anspråk, riksintressen mm som berör olika markområden. GIS-informationen ska finnas tillgänglig för både tjänstemän och allmänhet. Det öppnar nya möjligheter i demokratiprocessen inte minst då interaktiva dialogverktyg kan användas.

# Förslag till beslut

Lysekils översiktsplan är relativt ny. Ett antal förändringar, både fysiska och i form av ändrad lagstiftning, nya faktaunderlag och riktlinjer mm har trots det skett som påverkar aktualiteten av översiktsplanen. Översiktsplanens intentioner bedöms dock vara aktuella.

## *Kommunfullmäktige föreslås besluta:*

- Att aktualitetsförklara Översiktsplan 2006 (KF 2006-06-21)
- Att den översiktliga planeringen inom den närmaste framtiden ska ske i enlighet med detta beslutsunderlag
- Att framtida översiktsplanearbete ska ske utifrån det arbetsätt som beskrivs i detta beslutsunderlag