

Tid och plats Onsdagen den 12 februari 2020 kl. 16:00 -16.10 i Borgmästaren

**Beslutande
Ledamöter** Jan-Olof Johansson (S), Ordförande
Emma Nohrén (MP), 1:e vice ordförande
Ronald Rombrant (LP), 2:e vice ordförande
Ricard Söderberg (S), ersätter Christina Gustafson (S)
Håkan Kindstedt (L)
Fredrik Häller (LP)
Ulf Hanstål (M)
Krister Samuelsson (M), ersätter Christoffer Zakariasson (SD)
Yngve Berlin (K)

Ersättare Roger Siverbrant (S)
Maria Granberg (MP)

**Tjänsteperson och
övriga närvarande** Leif Schöndell, kommundirektör
Mari-Louise Dunert, kommunsekreterare

Paragrafer § 35

Sekreterare

.....
Mari-Louise Dunert

Ordförande

.....
Jan-Olof Johansson

Justerare

.....
Ulf Hanstål

Anslagsbevis av justerat protokoll

Justering har anslagits på kommunens digitala anslagstavla.

Nämnd	Kommunstyrelsen
Protokoll från sammanträde	2020-02-12
Datum då protokoll justerades	2020-02-12
Datum då justeringen publiceras	2020-02-12
Datum då publiceringen av justeringen upphör	2020-03-05
Förvaring av protokollet	Protokollet finns tillgängligt på kommunstyrelseförvaltningen

Underskrift

Ärendelista

- § 35 Dnr 2020-000038
Yttrande i mål nr M 11730-18 angående ansökan om tillstånd för befintlig och utökad (ROCC-projektet) verksamhet vid Preemraff i Lysekils kommun..... 4

§ 35

Dnr 2020-000038

Yttrande i mål nr M 11730-18 angående ansökan om tillstånd för befintlig och utökad (ROCC-projektet) verksamhet vid Preemraff i Lysekils kommun

Sammanfattning

Mark- och miljööverdomstolen har anmodat Lysekils kommun att yttra sig över inkomna överklaganden av mark- och miljödomstolens deldom samt Preem AB:s bemötanden av dessa vad avser tillåtligheten av ansökt verksamhet. Regeringen har beslutat att förbehålla sig prövningen av tillåtligheten av ansökt verksamhet. Detta innebär att mark- och miljööverdomstolen efter handläggning av målet ska överlämna frågan till regeringen med ett eget yttrande.

Den tillståndssökta verksamheten innebär ökade utsläpp lokalt av växthusgaser och den kommer, liksom idag, att ha en påverkan på miljön ur flera andra aspekter. Vid en samlad bedömning menar dock förvaltningen att fördelarna med den sökta verksamheten överväger. Lokaliseringen är lämplig i ett område som är utpekad som riksintresse för tung industri. I sin inlägga till mark- och miljööverdomstolen redogör Preem AB för sin inriktning att ställa om raffinaderiet till ökad produktion av förnybara bränslen och att verksamheten innan år 2045 ska bli klimatneutral sett till hela värdekedjan.

Förvaltningen anser att Preem AB:s ansökan om tillstånd för befintlig och utökad verksamhet kan tillstyrkas och att den sökta verksamheten ska förklaras tillåtlig.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteskrivelse 2020-02-06
Anmodan från Svea Hovrätt, Mark- och miljööverdomstolen, om yttrande
Skrivelse från Preem AB med bilagorna A – D (aktbilagorna 211 – 215)
Naturskyddsföreningens yttrande (aktbilaga 117)

Förslag till beslut på sammanträdet

Jan-Olof Johansson (S): Bifall till förvaltningens förslag.

Emma Nohrén (MP): Att miljöpartiet de grönas yttrande ska utgöra kommunstyrelsens yttrande till Mark- och miljööverdomstolen. (se bilaga 1)

Ulf Hanstål (M), Ricard Söderberg (S), Håkan Kindstedt (L) och Yngve Berlin (K): Bifall till Jan-Olof Johanssons förslag.

Ronald Rombrant (LP): Att Lysekilspartiets yttrande ska utgöra kommunstyrelsens yttrande till Mark- och miljööverdomstolen. (se bilaga 2)

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller Jan-Olof Johanssons med fleras förslag.

Omröstning begärs

Ordförande meddelar att Jan-Olof Johanssons förslag är huvudförslag.

Kommunstyrelsen godkänner följande beslutsgång:

1. Emma Nohréns förslag ställs mot Ronald Rombrants förslag
2. Jan-olof Johanssons förslag ställs mot det förslag som kommunstyrelsen utser till motförslag.
Ja-röst för Jan-Olof Johanssons förslag
Nej-röst för det förslag som kommunstyrelsen utser till motförslag.

Beslutsgång i omröstning om motförslag.

Kommunstyrelsen godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för Emma Nohréns förslag utses till motförslag.

Nej-röst för Ronald Rombrants förslag utses till motförslag.

Omröstningsresultat om motförslag

Med 1 ja-röst, 3 nej-röster och 5 ledamöter som avstår beslutar kommunstyrelsen utse Ronald Rombrants förslag till motförslag.

Omröstningsbilaga				
Ledamöter	Parti	Ja	Nej	Avstår
Jan-Olof Johansson	S			X
Emma Nohrén	MP	X		
Ronald Rombrant	LP		X	
Ricard Söderberg	S			X
Håkan Kindstedt	L			X
Fredrik Häller	LP		X	
Ulf Hanstål	M		X	
Krister Samuelsson	M			X
Yngve Berlin	K			X
Summa		1	3	5

Omröstningsresultat i huvudomröstningen

Med 6 ja-röster, 2 nej-röster och 1 ledamot som avstår, beslutar kommunstyrelsen enligt Jan-Olof Johanssons med fleras förslag.

Omröstningsbilaga				
Ledamöter	Parti	Ja	Nej	Avstår
Jan-Olof Johansson	S	X		
Emma Nohrén	MP			X
Ronald Rombrant	LP		X	
Ricard Söderberg	S	X		
Håkan Kindstedt	L	X		
Fredrik Häller	LP		X	
Ulf Hanstål	M	X		
Krister Samuelsson	M	X		
Yngve Berlin	K	X		
Summa		6	2	1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att som sitt eget yttrande till Mark- och miljööverdomstolen översända förvaltningens tjänsteskrivelse.

Reservation

Emma Nohrén (MP) och Ronald Rombrant (LP) reserverar sig till förmån för sina egna förslag.

Beslutet skickas till

Svea Hovrätt, Mark- och miljööverdomstolen

Bilaga 1



Remissyttrande från Lysekils kommun angående MMÖDs mål nr M 11730-18, Preems ansökan om utbyggnad av ROCC-anläggningen

Lägesbeskrivning

Syftet med ROCC projektet (slurry hydrocracker) är i första hand att "upgradera tjockolja till diesel som uppfyller stränga miljökrav, och lågsvavligt fartygsbränsle". Teknologin bedöms även lämplig i framtida satsningar på tillverkning av förnybara produkter. År 2023 är Preems ambition enligt ansökan till MMÖD (mål nr M 11730-18) att producera 700 000 kubikmeter förnybart vilket motsvarar ca 0.49 Mton (* 0.7). Man ansöker om en total genomströmning av 13 Mton per år varav maximalt 11.4 Mton fossilbaserat. Om vi antar en total produktion på 11.4 Mton fossilt och 0.49 Mton förnybart 2023 uppgår den förnybara produktionen till ca 4% av den totala. Resten (ca 96%) baseras på fossil råvara.

Preem ansöker om att möjliggöra en successiv produktionsökning till så mycket som 13 Mton förnybart drivmedel i framtiden, men någon fastställd bindande avvecklingsplan för den fossila delen ingår inte i ansökan. Det ges heller ingen förklaring till hur tillgången på råvara till en så stor förnybar produktion som 13 Mton per år ska säkras. Skogsråvaran som har angivits tidigare är en tveksam väg eftersom avverkningsrester behövs för att göra återväxten i skogen som dessutom är vår viktigaste koldioxidsänka. Mot denna bakgrund menar Preem fortsatt att "ROCC-anläggningen alltså inte ska ses endast som en anläggning för fossil råvara, utan också som en investering för framtida förnybar produktion". Baserat på det underlag Preem redovisar är det svårt att se hur denna utveckling ska förverkligas och hur företaget faktisk förbinder sig att genomföra den.

Konsekvens

Lysekils kommun ser det som nödvändigt att alla verksamheter bidrar till omställningen för att nå en hållbar utveckling och ser därför positivt på Preems förnybara satsningar och klimatambitioner. Kommunens verksamhet utgår från Agenda 2030 och Lysekil gick under 2019 med i omställningsorganisationen "Fossilfritt Sverige". I det underlag som Preem presenterar framgår inte hur företaget har tänkt fasa ut den dominerande fossilbaserade produktionsdelen. Det finns heller ingen bindande färdplan för omställning. En relativt oförändrad framtida fossil produktion tillsammans med kraftigt ökade koldioxidutsläpp är inte förenligt med kommunens linje och ambition om en hållbar utveckling där kommande generationers förutsättningar tas i beaktande. Under nuvarande förutsättningar kan Lysekils kommun därför inte ställa sig bakom den planerade ROCC-utbyggnaden.

Naturvårdsverket har i sitt remissyttrande daterat 2019-12-13 (NV-08280-19) i samma mål (nr M 11730-18) stakat ut en villkorad färdplan för Preems omställningsprocess och utfasning av fossil produktion. Naturvårdsverket anser att ROCC anläggningen endast kan tillåtas om denna färdplan följs. Om denna färdplan implementeras ser Lysekils kommun att förutsättningarna finns för ROCC-utbyggnaden. Då säkras nämligen en reducerad klimatpåverkan samtidigt som arbetstillfällen i Lysekils kommun säkras inom framtidens fossilfria energisektor.

Reflektion över Preems kompletteringshandlingar

Det statligt ägda oljeraffinaderiet i Lysekil OK Petroleum grundades på 1970-talet och hade till syfte att säkra den svenska bränsletillgången. Sedan 1994 heter bolaget Preem och ägs privat av saudiske Mohammed H. Al Amoudi. Raffinaderiet har som statligt bolag på ett självklart vis anpassat sin produktion efter nationella miljöambitioner. Idag är företaget privatägt och kopplingen till svenska staten är således bruten.



Preem gör i sina kompletteringshandlingar en förvirrande presentation. Ibland inkluderar man anläggningen i Göteborg i beräkningarna och ibland inte. Produktionssiffror anges i olika enheter (Mton och kubikmeter) vilket försvårar direkta jämförelser. Vidare skriver man inledningsvis att Preem "ska vara ledande i arbetet med skifte från delvis fossila drivmedel till helt förnybara drivmedel senast 2045". Detta kan tolkas som att Preem uteslutande ska producera förnybara drivmedel 2045 eller som att Preem ska producera så mycket förnybart att det räcker till att uppfylla Regeringens ambition att fasa ut fossila drivmedel helt i Sverige 2045. Eftersom Preem producerar mer drivmedel än Sveriges marknad behöver är det stor skillnad på tolkningarna.

Det är vidare svårt att förstå vad uttryck som "bidra till arbetet med" och "verka för" innebär i praktiken. Att skrivningarna i dokumentet inte är starkare tolkar vi som att man från företagets sida inte vill avge juridiskt bindande löften angående sin klimatambition eller sitt "klimatlöfte". I och med denna bristande tydlighet är det svårt för Lysekils kommun att avgöra om företaget faktiskt är en spelare att lita på i den nödvändiga omställningsprocessen som kommunen och samhället måste genomgå med hög ambition redan under detta decennium. Omställningsarbetet är genom Agenda 2030 och anslutning till "Fossilfritt Sverige" centralt och högprioriterat för Lysekils kommun med stöd av beslut i kommunfullmäktige.

I Bilaga A redogör Preem för sina koldioxidutsläpp och sin klimatambition genom att slå ihop koldioxidutsläppen från sina raffinaderier med utsläppen från förbränning av deras produkter i "användarledet". Detta kan tyckas förnuftigt men på detta vis blir inte raffinaderiets egna utsläpp synliga i kalkylerna. Att koldioxidutsläppen från fordonstrafiken ska minska är ett nationellt politiskt beslut frikopplat från Preems ambitioner. Preem kan välja att bidra till denna politiskt beslutade omställning genom att erbjuda gröna produkter. I ansökningshandlingarna framstår det emellertid som att förändringen är driven av Preems gröna omställning. Samtidigt är den största delen av Preems produktion fossilbaserad. Istället för vaga formuleringar hade tydliga siffror och bindande avtal varit en bättre, mer rättfram och trovärdig väg för Preem att gå. Preems ansvar ligger i att ställa om till produktion av fossilfria bränslen med låg koldioxidekvivalens och inför kommunen visa hur man tänker skapa långsiktiga arbetstillfällen i en värld där fossila marknaden står inför stora förändringar.

Under det senaste året har flera reklamannonser från Preem figurerat i media. Preem har bland annat lyft fram koldioxidinfångning och lagring som ett sätt att nå nettonollutsläpp efter utbyggnad. Tekniken är omtvistad och har trots flera stora och kostsamma försök internationellt inte fått fäste eller lyckats bli energimässigt eller ekonomiskt lönsam. Klimatforskare och politiker både internationellt och nationellt anser dessutom att koldioxidinfångning och lagring inte ska användas för att motivera ökade koldioxidutsläpp, utan som ett medel för att minska de nuvarande atmosfäriska koldioxidhalterna samtidigt som alla verksamheters koldioxidutsläpp ska reduceras. Detta för att vi ska ha möjlighet att nå 1.5 graders målet.

Preemraff skulle med ROCC anläggningen i drift bli Sveriges största utsläppare av koldioxid och med det sätta Lysekil på kartan som Sveriges "klimatsämsta" kommun. Med kommunens destinationsutredning i betraktning är detta en mycket tveksam utveckling och ett svårt försäljningsargument både för att stimulera turistnäring och ökad tillflyttning där just närheten till ren, frisk natur och ett livskraftigt hav är kärnvärden.

Bilaga 2

Lysekils kommun kan konstatera att området vid Brofjorden, där Preemraff är beläget, alltsedan etableringen av raffinaderiet på 1970-talet är avsatt för tung industri. Kommunen har därför i översiktsplanering varit medveten om att en expansion av industriella verksamheter kan ske i detta område.

Lysekils kommun ser positivt på Preems ambitioner och viljeinriktning när det gäller att minska klimatpåverkan från verksamheten. Lysekils kommun uppfattar det också som att Preems löften som bolaget har framställt står i samklang med de mål och begränsningar som Naturvårdsverket respektive Länsstyrelsen i Västra Götaland i sina yttranden till Mark- och miljööverdomstolen har ställt upp för att ge tillåtelse till befintlig och utbyggd verksamhet.

Mot denna bakgrund anser Lysekils kommun att Preem AB:s planer på fortsatt och utbyggd verksamhet och kan tillåtas.

Ronald Rombrant och Fredrik Häller, Lysekilspartiet