



**LYSEKILS  
KOMMUN**

## **Kommunstyrelsen 5 maj 2021**

### **Obs tiden! kl. 10.00**

Med anledning av de skärpta restriktionerna för att minska spridningen av covid-19 har ordförande tagit beslut att kommunstyrelsens sammanträde inte är öppet för allmänheten



## Kommunstyrelsen

Mandatperioden 2019-01-01-2022-12-31

<b>Ledamöter</b>	
Ordförande	Jan-Olof Johansson (S)
1:e vice ordförande	Emma Nohrén (MP)
2:e vice ordförande	Ronald Rombrant (LP)
	Christina Gustafson (S)
	Håkan Kindstedt (L)
	Björn Martinsson (LP)
	Ulf Hanstål (M)
	Christoffer Zakariasson (SD)
	Yngve Berlin (K)
<b>Ersättare</b>	
	Ricard Söderberg (S)
	Roger Siverbrant (S)
	Monica Andersson (C)
	Maria Granberg (MP)
	Annette Calner (LP)
	Vakant (LP)
	Krister Samuelsson (M)
	Daniel Arvidsson (SD)
	Bengt-Olof Andersson (V)

Öppet sammanträde, utom i de punkter som markerats med "sluten del" eller där ordföranden så beslutar. Länk till information om öppna sammanträden:  
<https://www.lysekil.se/kommun-och-politik/politik-och-demokrati.html>.

För ledamot tillhörande partigrupp	Ersättare inträder nedan i angiven partigrupsordning
S	L, C, MP, V, M, K, LP, SD
L	C, S, MP, M, V, K, LP, SD
C	L, S, MP, LP, M, V, SD, K
MP	C, S, L, V, LP, M, K, SD
SD	M, LP, L, S, C, V, K, MP
LP	M, C, SD, MP, V, S, L, K
M	LP, SD, L, C, S, MP, V, K
K	V, S, MP, L, C, LP, M, SD
V	K, MP, S, L, C, LP, M, SD



<b>Tid och plats</b>	onsdagen den 5 maj 2021, kl. 10.00 Kommunfullmäktigesalen
<b>Ordförande</b>	Jan-Olof Johansson
<b>Sekreterare</b>	Mari-Louise Dunert

### **Kommunstyrelsens ärende**

- Upprop och val av justerare
- 1. Muntlig information på kommunstyrelsen 2021-05-05  
Dnr 2021-000001
- 2. Anställning av kommundirektör  
Dnr 2021-000050
- 3. Månadsuppföljning mars 2021 för kommunstyrelsen  
Dnr 2021-000024
- 4. Yttrande på SOU 2020:78 Tillgängliga stränder - ett mer differentierat strandskydd, omedelbar justering  
Dnr 2021-000102
- 5. Yttrande på SOU 2020:83 - Havet och människan  
Dnr 2021-000112
- 6. Uppdrag för ombud till årsstämman för Lysekils Stadshus AB  
Dnr 2021-000198
- 7. Val av kommunens ombud vid föreningsstämman Kooperativa Hyresrättsföreningen Lysekils omsorgsbostäder  
Dnr 2021-000199
- 8. Delegationsbeslut 2021 - kommunstyrelsen  
Dnr 2021-000019
- 9. Anmälningens ärende till kommunstyrelsen 2021-05-05  
Dnr 2021-000008
- 10. Information från kommunstyrelsens ordförande och kommundirektör  
Dnr 2021-000002



**Kommunstyrelsens beredning inför kommunfullmäktige**

11. Lysekils kommuns riktlinjer för styrdokument  
Dnr 2021-000185
12. Revidering av Riktlinjer för integrationsarbete i Lysekils kommun  
Dnr 2021-000173
13. Revidering av kulturmiljöprogram  
Dnr 2021-000152
14. Redovisning över obesvarade medborgarförslag 2021  
Dnr 2021-000165
15. Redovisning över obesvarade motioner 2021  
Dnr 2021-000166
16. Svar på motion från Maria Granberg (MP) om att skydda havets ålgräsängar  
Dnr 2020-000539
17. Svar på motion från Ulf Hanstål (M), Ronald Rombrant (LP) - Lysekils  
företagare förtjänar bättre service  
Dnr 2019-000322
18. Svar på motion från sverigedemokraterna angående politikers arvoden samt  
ersättningar  
Dnr 2019-000376



**LYSEKILS  
KOMMUN**

### **Muntlig information på kommunstyrelsen 2021-05-05**

- Information om Leaders pågående program samt kommande program, Krister Olsson, kl. 10.00-10.20
- Trygghet och säkerhet, Joakim Hagetoft, säkerhetsstrateg kl. 10.20-10.50



Datum  
2021-04-21

Dnr  
LKS 2021-000050

## **Anställning av kommundirektör**

### **Sammanfattning**

Kommundirektören Leif Schöndell har beslutat att gå i pension 1 juni 2021.

En rekrytering har genomförts under februari/mars med hjälp av en extern rekryteringskonsult.

Kommunstyrelsens presidium samt två ledamöter har deltagit i rekryteringsprocessen tillsammans med HR-chefen och rekryteringskonsulten. Efter urval av kandidater genomförde denna grupp en första intervju.

Slutintervjuer genomfördes 9 april, av tre grupperingar, politik, chefer ur KLG/kommunsekreterare samt fackliga företrädare.

Rekryteringsgruppen har tillsammans kommit fram till att erbjuda en av kandidaterna till kommundirektörstjänsten, men det är kommunstyrelsen som beslutar om tillsättning av kommundirektör.

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att anställa N.N som kommundirektör från och med 1 oktober 2021.

Jan-Olof Johansson  
Kommunstyrelsens ordförande

### **Beslutet skickas till**

HR-chef



Datum  
2021-04-23

Dnr  
LKS 2021-000024

Kommunstyrelseförvaltningen  
Leif Schöndell,  
leif.schondell@lysekil.se

## Månadsuppföljning mars 2021

### Sammanfattning

I enlighet med kommunens styrmodell ska uppföljning sammanställas till kommunstyrelse och kommunfullmäktige efter februari, april, augusti, oktober samt i årsrapport per 31 december. Ytterligare uppföljning sker månadsvis till respektive nämnd.

Sammantaget redovisar kommunstyrelsen en positiv avvikelse mot budget till och med mars på 752 tkr. För helåret prognostiseras ett nollresultat i förhållande till budget.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner månadsrapporten för mars 2021.

### Ärendet

I enlighet med kommunens styrmodell ska uppföljning sammanställas till kommunstyrelse och kommunfullmäktige per sista februari, 30 april, 31 augusti, 31 oktober samt årsrapport per 31 december. Ytterligare uppföljning sker månadsvis till nämnden (exkl. per januari och juli).

Kommunstyrelseförvaltningen har tagit fram en månadsrapport per 31 mars 2021 som omfattar uppföljning av ekonomi avseende utfall för perioden samt prognos för helåret.

### Förvaltningens synpunkter

Sammantaget redovisar kommunstyrelsen en positiv avvikelse mot budget till och med mars på 752 tkr. För helåret prognostiseras ett nollresultat i förhållande till budget.

Leif Schöndell  
Kommundirektör

### Bilaga

Månadsrapport för mars 2021

### Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen  
Kommunrevisorerna



# **Månadsuppföljning mars 2021**

Kommunstyrelsen



# Innehållsförteckning

<b>1</b>	<b>Inledning.....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Ekonomi.....</b>	<b>3</b>
2.1	Resultat och prognos.....	3
2.2	Resultat och prognos verksamhet.....	3
2.3	Ekonomisk analys .....	3

# 1 Inledning

I enlighet med kommunens styrmodell ska uppföljning sammanställas till kommunstyrelse och kommunfullmäktige per sista februari (Uppföljningsrapport 1), 30 april (Uppföljningsrapport 2), 31 augusti (Uppföljningsrapport 3), 31 oktober (Uppföljningsrapport 4) samt Årsrapport per 31 december.

Ytterligare uppföljning sker månadsvis till nämnden (exkl. per januari och juli).

## 2 Ekonomi

### 2.1 Resultat och prognos

Belopp i mnkr	Budget helår	Budget ack	Utfall ack	Utfall ack föreg år	Prognos utfall helår
Intäkter	3 371	843	1 056	1 175	3 371
Personalkostnader	-35 776	-8 830	-8 569	-8 249	-36 126
Övriga kostnader	-40 674	-10 168	-9 936	-9 349	-40 324
Kapitalkostnader	-1 100	-275	-230	-248	-1 100
Nettokostnader	-74 179	-18 430	-17 679	-16 671	-74 179
Budget nettokostnader	-74 179	-18 430	-18 431	-17 687	-74 179
Budgetavvikelse	0	0	752	1 016	0

### 2.2 Resultat och prognos verksamhet

Verksamhet/enhet tkr	Budget helår	Budget ack	Utfall ack	Prognos utfall	Avvikelse bu-prognos
Kommundirektör	-6 891	-1 714	-1 428	-6 541	350
Avd för verksamhetsstöd	-8 904	-2 196	-2 344	-8 904	0
Räddningstjänstförbundet MittBohuslän	-17 720	-4 430	-4 435	-17 720	0
Fyrbodals kommunalförbund	-505	-126	-130	-505	0
Sveriges kommuner och regioner (SKR)	-399	-100	0	-399	0
Samordningsförbundet väst	-241	-60	-80	-241	0
Verksamhets- och lokalbidrag	-2 500	-625	-568	-2 500	0
Fyrstads flygplats	-315	-79	-79	-315	0
Lysekils andel av gemensam IT	-2 679	-670	-670	-2 679	0
Avd för hållbar utveckling	-8 410	-2 074	-2 509	-8 760	-350
HR avdelning inkl facklig verksamhet	-6 585	-1 629	-1 483	-6 585	0
Lysekils andel av gemensam löneenhet	-3 614	-904	-607	-3 614	0
Ekonomiavdelning	-9 410	-2 324	-2 140	-9 410	0
Politisk verksamhet	-4 355	-1 088	-870	-4 355	0
Överförmyndarverksamhet	-1 650	-413	-336	-1 650	0
<b>Summa</b>	<b>-74 178</b>	<b>-18 432</b>	<b>-17 679</b>	<b>-74 178</b>	<b>0</b>

### 2.3 Ekonomisk analys

Sammantaget redovisar kommunstyrelsen en positiv budgetavvikelse per mars på 752 tkr. Prognosen för helåret är ett nollresultat.

## ***Kommundirektör***

Inom kommundirektörens ansvar redovisas en positiv budgetavvikelse med 286 tkr för perioden. Det är medel kopplade till utvecklingsmålen samt utredningsmedel som inte är utnyttjade. Bedömningen i dagsläget är att i stort sett samtliga medel kommer att förbrukas, men ett mindre överskott kan förväntas varför prognosen för helåret sätts till ett överskott mot budget på 350 tkr.

I kommunfullmäktiges budgetbeslut för 2021 har utvecklingsområdet Barn och unga år vår framtid tillförts 2,0 mnkr som ska användas i arbetet för ett socialt hållbart Lysekil. Medlen är tänkta att användas för insatser avseende social oro och problematik med normbrytande beteende och utanförskap bland barn och ungdomar. Initialt lades budgeten under kommundirektörens ansvar, men insatserna ska genomföras av ansvariga nämnder, i första hand utbildningsnämnden genom den nya enheten Ung utveckling som skapas inom utbildningsförvaltningen från och med 1 maj 2021. Arbeta pågår med en budgetjustering avseende den nya organisationen.

## ***Avdelningen för verksamhetsstöd***

Avdelningen redovisar sammantaget, inklusive de kommungemensamma poster som budgeteras här, en positiv budgetavvikelse på 20 tkr till och med mars. Avdelningens prognos för helåret är en budget i balans.

## ***Avdelningen för hållbar utveckling***

Avdelningen redovisar en negativ budgetavvikelse med -435 tkr till och med mars. Översiktsplaneringen står för ca hälften av avvikelsen. Vidare finns en projektanställning där finansieringen med projektmedel inte har fallit ut ännu. För helåret bedöms resultatet bli -350 tkr. Kostnaderna för översiktsplaneringen kommer till del att finansieras av utredningsmedel från kommundirektörens ansvar.

## ***HR-avdelningen***

Avdelningen redovisar en positiv budgetavvikelse på 146 tkr vilket härleds till den fackliga verksamheten. Prognosen på helår är en budget i balans. Detta gäller även den för SML-kommunerna gemensamma löneenheten.

## ***Ekonomiavdelningen***

Avdelningen redovisar en positiv budgetavvikelse på 184 tkr främst beroende på lägre lönekostnader. Prognosen på helår är en budget i balans.

## ***Politisk verksamhet och överförmyndare***

Verksamheterna visar en positiv budgetavvikelse på 295 tkr för perioden. Det är främst kommunfullmäktige, revisionen och överförmyndaren som står för överskottet. Övriga delar inom de politiska verksamheterna bedöms i dagsläget redovisa nollresultat. Prognosen för den politiska verksamheten beräknas bli i nivå med budget vid årets slut,

Datum  
2021-04-13

Dnr  
LKS 2021-000102

Avdelningen för hållbar utveckling  
Tobias Källqvist, 0523-61 31 64  
tobias.kallqvist@lysekil.se

## Remissyttrande SOU 2020:78 Tillgängliga stränder - ett mer differentierat strandskydd

### Sammanfattning

Den statliga utredningen SOU 2020:78 Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd, föreslår genomgripande förändringar av strandskyddsreglerna. Förslaget innebär bland annat att strandskyddet inte ska gälla vid mindre sjöar och vattendrag, att kommunerna ska kunna ansöka hos länsstyrelsen om att i ett landsbygdsområde få strandskyddet upphävt om vissa kriterier är uppfyllda, att kommunerna ska kunna redovisa ett landsbygdsområde i översiktsplanen vilket ska göra att det blir enklare att få dispens, att särskild restriktivitet ska råda vid prövning av dispens eller upphävande av strandskydd i områden med hög exploateringsgrad och högt exploateringsstryck, samt att det ska bli enklare att ändra gamla beslut om strandskyddets omfattning.

Kommunen ställer sig positiv till intentionen att det lokala och regionala inflytande ska stärkas. Kommunen delar också inställningen att strandskyddet bör differentieras. Befintligt regelverk med schablonartade tillämpningar har skapat misstro och irritation. Kommunen hyser farhågor om att möjligheter att återinföra tidigare upphävt strandskydd ska komma att tillämpas på samma onyanserade sätt som gällande regelverk.

Kommunen anser att det är ett klokt förslag att inga generella geografiska begränsningar ska läggas för vad som kunna klassas som ett landsbygdsområde, utan att även kust- och skärgårdsområden kan bli aktuella och att bedömningen ska göras i varje enskilt fall. Kommunen förutsätter att detta får genomslag vid tillämpningen. Det bör också vara möjligt att koncentrera exploatering eller omvandling till vissa områden för att skapa ett bättre underlag för infrastruktur, offentlig och privat verksamhet, VA-lösningar och kollektivtrafik.

Det bör övervägas om någon form av annat mer generellt skydd ska införas för de mindre sjöar och vattendrag där strandskyddet tas bort. Dessa vattenområden har ofta höga naturvärden och fyller viktiga ekologiska och hydrologiska funktioner i landskapet. En fördjupad analys bör också göras av vilka ekologiska effekter reformen får ur ett landskapsperspektiv, då förslaget befaras leda till en ytterligare fragmentering av landskapet.

Kommunen vill betona vikten av att anordningar för friluftslivets utveckling kan komma till stånd även med de nya reglerna. Kommunen välkomnar vidare den föreslagna förenklingen i att få strandskyddsdispens för klimatanpassningsåtgärder. Strandskyddsreglerna och dess tillämpning behöver också vara anpassade till den utveckling som sker inom de blå näringarna.

Kommunerna bör vara delaktiga i länsstyrelsens uppdrag att klarlägga var strandskyddet gäller och ska gälla eftersom kommunerna har en lokalkännedom som inte finns regionalt.

## Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar förvaltningens synpunkter som sitt yttrande i ärendet.

## Ärendet

Den statliga utredningen SOU 2020:78 Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd föreslår genomgripande förändringar av strandskyddsreglerna, med syftet att skapa en ökad differentiering av strandskyddet, som tar hänsyn till att tillgången till sjöar och vattendrag varierar inom landet. Det ska bli enklare att bygga strandnära i landsbygdsområden. Förslagen ska på det sättet syfta till att förbättra förutsättningar för byggande av bostäder och bedriva näringsverksamhet främst för småföretagare, besöksnäring och gröna näringar i områden med lågt exploateringsstryck. Förslagen ska också syfta till att bibehålla eller förstärka strandskyddet för att värna obrutna strandlinjer, den allemansrättsliga tillgängligheten och miljön i starkt exploaterade områden.

Förslaget innebär i korthet följande:

- Strandskyddet ska inte gälla vid sjöar mindre än en hektar, vid vattendrag smalare än två meter, och inte heller vid anlagda vatten (dammar, våtmarker, anlagda sjöar) som har tillkommit efter 1975. Länsstyrelsen får i det enskilda fallet besluta att strandskyddet ändå ska gälla om det behövs för strandskyddets syften.
- Kommuner ska kunna ansöka hos länsstyrelsen om att i ett så kallat landsbygdsområde (definierat som områden som har god tillgång till obebyggd mark, inte har stor efterfrågan på mark för bebyggelse och inte är av särskild betydelse för något av strandskyddets syften) få strandskyddet upphävt, om vissa kriterier är uppfyllda. En kommun ska också kunna redovisa ett landsbygdsområde i kommunens översiktsplan. Detta upphäver inte strandskyddet, men det innebär att det blir enklare att få dispens. Ett antal kriterier som bör uppfyllas för att upphävande eller dispens ska bli aktuellt anges.
- Länsstyrelsen ska kunna återinföra strandskyddet i områden där det blivit upphävt, om de specifika kriterierna inte längre uppfylls.
- Det ska bli enklare att upphäva strandskyddet eller strandskyddsdispens för områden som behöver tas i anspråk för klimatanpassningsåtgärder.
- I områden med hög exploateringsgrad och högt exploateringsstryck (främst städer och andra större tätorter samt vissa fritidshusområden med högt exploateringsstryck) ska särskild restriktivitet råda vid prövning av dispens eller upphävande av strandskydd vid detaljplanering.
- Det ska bli enklare att ändra gamla beslut om strandskyddets omfattning och det ska även gå att återinföra strandskydd i områden med särskild betydelse för strandskyddets syften.
- Beslutsfattandet gällande strandskyddsfrågor ska i större utsträckning förflyttas till regional och lokal nivå.

Tillsättandet av utredningen är en del av januariavtalet och lagändringarna är tänkta att träda i kraft den 1 januari 2022.

Dnr  
LKS 2021-000102

### Förvaltningens synpunkter

Kommunen ställer sig positiv till intentionen att det lokala och regionala inflytande ska stärkas. I kommunerna och regionerna finns den bästa kännedomen om efterfrågan på mark, ekologiska värden med mera.

Kommunen delar inställningen att strandskyddet bör differentieras för att skapa större acceptans och legitimitet för regelverket. Det är då viktigt att denna intention också återspeglas i tillämpningen av ett nytt regelverk. Befintligt regelverk med schablonartade tillämpningar har skapat misstro och irritation hos såväl markägare som handläggare och allmänhet. Kommunen hyser därför farhågor om att möjligheter att återinföra tidigare upphävt strandskydd ska komma att tillämpas på samma onyanserade sätt som gällande regelverk, och att någon differentiering i praktiken därför inte kommer till stånd. Det riskerar också att leda till orimligt omfattande begränsningar för bebyggelseutvecklingen i kustkommuner.

Det är ett klokt förslag att inga generella geografiska begränsningar ska läggas för vad som ska kunna klassas som ett landsbygdsområde, utan att även kust- och skärgårdsområden kan bli aktuella och att bedömningen ska göras i varje enskilt fall. Kommunen förutsätter att detta får genomslag vid tillämpningen. Vid tillämpningen av det idag gällande regelverket för så kallad landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) undantogs hela kuststräckan från gränsen till Norge i väster till Forsmark i öster från möjligheten att peka ut LIS-områden. Även områden kring större tätorter undantogs. Detta är inte önskvärt eftersom det kan finnas områden i närheten av större tätorter som har god tillgång på obebyggda stränder och lågt exploateringsstryck, och som därför bör kunna bli föremål för lättnader. Det bör också vara möjligt att koncentrera exploatering eller omvandling till vissa områden (så kallade kärnområden/kärnöar) för att skapa ett bättre underlag för infrastruktur, offentlig och privat verksamhet, VA-lösningar och kollektivtrafik.

Det bör övervägas om någon form av annat mer generellt skydd ska införas för de mindre sjöar och vattendrag där strandskyddet tas bort. Dessa vattenområden har ofta höga naturvärden och fyller viktiga ekologiska och hydrologiska funktioner i landskapet. Samtidigt är kunskapen om specifika mindre sjöars och vattendrags biologiska värden är ofta bristfällig. Det kan därför vara svårt att avgöra vilka sådana vatten som skulle behöva ett återinfört strandskydd. Det är också ett förhållandevis omfattande administrativt arbete att återinföra strandskyddet. Vidare kan ett återinfört strandskydd om 100 meter vara ett mer omfattande skydd än nödvändigt. I en del fall kan det räcka med att ett vattendrag och dess omedelbara närhet skyddas för att de ekologiska värdena ska upprätthållas.

En fördjupad analys bör göras av vilka ekologiska effekter reformen får ur ett landskapsperspektiv, då förslaget befaras leda till en ytterligare fragmentering av landskapet med förlust av viktiga spridningskorridorer, ekologiska nätverk och tillflyktsområden för hotade arter och biotoper.

Kommunen vill betona vikten av att anordningar för friluftslivets utveckling kan komma till stånd även med de nya reglerna, så att dess utveckling inte onödigt begränsas.

Kommunen välkomnar den föreslagna förenklingen i att få strandskyddsdispens för klimatanpassningsåtgärder.

Dnr  
LKS 2021-000102

Strandskyddsreglerna och dess tillämpning behöver vara anpassade till den utveckling som sker inom de blå näringarna, som ofta behöver tillgång till strandnära mark och vatten. Dessa näringar behöver kunna fortsätta att utvecklas.

Kommunerna bör vara delaktiga i länsstyrelsens uppdrag att klarlägga var strandskyddet gäller och ska gälla, eftersom kommunerna har en lokalkännedom som inte finns regionalt. Kommunen har också ett digitaliserat underlag som kan vara till hjälp i länsstyrelsens digitaliseringsuppdrag.

Leif Schöndell  
Kommundirektör

Tobias Källqvist  
Miljö- och klimatstrateg

**Bilaga/bilagor**

SOU 2020:78 Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd

**Beslutet skickas till**

Miljödepartementet



Datum  
2021-04-12

Dnr  
LKS 2021-000112

Avdelningen för hållbar utveckling  
Carl Dahlberg, 0523-61 30 00  
carl.dahlberg@lysekil.se

## Remissyttrande över Havet och Människan delbetänkande av Miljömålsberedningen SOU 2020:83

### Sammanfattning

Miljömålsberedningen (M 2010:04) ska föreslå en strategi för förstärkt åtgärdsarbete för bevarande och hållbart nyttjande av hav och marina resurser. Strategin ska bidra till att relevanta delar av Generationsmålet och de berörda miljö kvalitetsmålen nås, och därmed även bidra till genomförande av mål 14 i Agenda 2030 om att bevara och nyttja haven och de marina resurserna på ett hållbart sätt.

Beredningen efterlyser en samsyn och ett helhetstänk med avseende på effekter på havet. Man eftersträvar ett perspektiv där man alltid tar hänsyn till hela ekosystemet. Därför ses transportpolitik, fiskepolitik, sjöfartsregleringar och vattenvårdsåtgärder alla som led i vägen mot mer resilienta och friskare havsmiljöer.

Kommunerna får i uppgift att peka ut områden för blå fångstgrödor i sin planering av de marina områdena. Kommunen ställer sig bakom förslaget och påpekar att man redan gjort så i sin marina planering. Kommunen anser att man borde föreslagit åt jordbruksverket att införa en kväveupptagspremie till de som odlar blå fångstgrödor [...].

Sjöfartsverket föreslås en ändrad finansieringsmodell som gör underlag tillgängliga gratis för kommuner och andra planerade myndigheter. Kommunen ställer sig bakom förslaget.

[Regleringen] vill släppa in mer födo fisk till kusten och på så sätt motverka en del av övergödningens effekter. Förslaget framlägger att det krävs dispens och reglering för att bottentråla i skyddat område. Kommunen ställer sig bakom förslaget om man inkluderar att bottentrålfiske i exempelvis Kosterhavets nationalpark och Gullmarsfjorden är väl reglerat och anpassat efter omständigheter och miljö.

Miljömålsberedningen föreslår att fiskevårdsavgifter införs för fritidsfiskare på kusten som ska användas till fiskevård. Kommunen ställer sig bakom förslaget då det kan leda till bra information för de som ägnar sig åt fiske samt en väg till att skatta fiskeridödligheten pga fritidsfisket. Kommunen tillägger att avgiften bör formos till något vårdande och uppbyggande i stället för att ses som en inskränkning av den personliga friheten.

Miljömålsberedningen föreslår att säl och skarv ska monitoreras så som tydliga predatorer på ett svagt kustfiskbestånd. Licens och skydds jakt ska implementeras där så är lämpligt för att reglera bestånd som idag saknar annan predation. Vidare föreslås att Sverige ska verka för att förbudet mot att saluföra sälprodukter tas bort [...]. Kommunen ställer sig bakom förslaget.

Det kupiga ostronet (*Magelana gigas*) är här för att stanna. Miljömålsberedningen föreslår att det ska hanteras som musslor eller hjärtmussla och inte tillhöra markägaren så som platta ostron. Det innebär att det ska kunna fiskas och plockas



Dnr  
LKS 2021-000112

som del av allemansrätten. Då ostronet finns i stora mängder borde kunna skapa förutsättningar för både turism och fina upplevelser för allmänheten. Kommunen ställer sig bakom förslaget.

Miljömålsberedningen föreslår att det statliga stödet för insamling av marint skräp ska fortsätta. För bohuskommunerna som länge har avsatt omfattande resurser till detta ändamål samt resurser för att få till stödet är det av vikt att denna insats fortsätter. Kommunen ställer sig bakom förslaget.

Som ett litet steg mot att få till en hållbarare sjöfart föreslås kommunerna använda sig av differentierade hamnavgifter vilka ökar incitamentet för fartyg med högre miljöstandard. Kommunen ställer sig bakom förslaget och tillägger att man borde ha föreslagit något om landström och möjligheter för elektrifiering [...].

Statligt stöd till lokalt havs- och vattenvårdsarbete samt 1:11 anslaget; denna finansiering ska användas till lokala/regionala åtgärdssamordnare och faktiska insatser som kan sökas av kommuner eller organisationer. [Idag är det] svårplanerat då LOVA-bidragen är av mer sporadisk karaktär [...]. Kommunen ställer sig bakom förslagen och påpekar att det är viktigt med handledning från samordnarna så att kommunerna kan utföra ändamålsenliga åtgärder.

Kommunen ställer sig bakom förslaget att strandskyddets syften bör inkludera fler hänsyn då det rimmar väl med ekosystemansatsen och kan vara en väg att komma åt den helikoptersyn som behövs för att undvika negativa kumulativa effekter på havsmiljön. Samtidigt tycker man att den nya strandskyddsutredningens förslag om mer lokal påverkan på var man ska kunna ha vad är viktigt. Exempelvis kommer justering av placering av småbåtshamnar kanske krävas och då behöver man kunna planera för ändrad placering på mindre känsliga bottnar oftast i mindre skyddade lägen.

Idag tar myndighetsprövningar och hantering av ärenden med marin anknytning allt för lång tid för att vara försvarbart för de som ansöker om tillstånd att utveckla något. Kommunen anser att miljömålsberedningen inte riktigt tagit till sig detta perspektiv. Förenkling av målstyrning behövs men det behövs också flexibilitet i implementeringen vilket inte kommer fram tydligt i utredningen.

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen antar tjänsteskrivelsen som sitt yttrande i ärendet.

### **Ärendet**

Regeringen beslutade den 1 juli 2010 att tillkalla en parlamentarisk kommitté (dir. 2010:74) med uppdrag att lämna förslag till regeringen om hur miljö kvalitetsmålen och Generationsmålet kan nås. Kommittén har antagit namnet Miljömålsberedningen (M 2010:04). Miljömålsberedningens övergripande uppdrag är att utveckla strategier med etappmål, styrmedel och åtgärder inom av regeringen prioriterade områden. Arbetet ska genomföras i nära samarbete med näringsliv, ideella organisationer, kommuner samt myndigheter. Det övergripande uppdraget gäller till och med 2020. Beredningen kommer under denna tid att få tilläggsdirektiv i enlighet med regeringens prioriteringar.

Enligt tilläggsdirektiv som regeringen beslutade den 31 maj 2018 (dir. 2018:44) ska Miljömålsberedningen (M 2010:04) föreslå en strategi för förstärkt åtgärdsarbete

Dnr  
LKS 2021-000112

för bevarande och hållbart nyttjande av hav och marina resurser. Strategin ska bidra till att relevanta delar av Generationsmålet och de berörda miljö kvalitetsmålen nås, och därmed även bidra till genomförande av mål 14 i Agenda 2030 om att bevara och nyttja haven och de marina resurserna på ett hållbart sätt.

Emma Nohrén 1:e vice ordförande i Lysekils KS var ordförande i Miljömålsberedningen.

Betänkandet Havet och människan, SOU 2020:83 överlämnades till regeringen i december 2020 och är nu på remiss till bland annat, Lysekils kommun.

### **Förvaltningens synpunkter**

#### Allmänt

Havet och människan är en ambitiös och omfattande genomgång av helheten av de aktiviteter som påverkar havet och de mål och regleringar som försöker komma till rätta med havets miljö tillstånd. Trots ett mycket omfattande och komplext innehåll är skriften enkel att läsa och varje avsnitt står för sig.

Arbetet genomsyras av klimatförändringarnas påverkan på havet och på vilket sätt ekosystemansatsen kan nyttjas för att reglera och styra politikområden med påverkan på havet.

Beredningen efterlyser en samsyn och ett helhetstänk med avseende på effekter på havet. Man eftersträvar ett perspektiv där man alltid tar hänsyn till hela ekosystemet. Därför ses transportpolitik, fiskepolitik, sjöfartsregleringar och vattenvårdsåtgärder alla som led i vägen mot mer resilianta och friskare havsmiljöer.

Det är ett bra uppslagsverk och mycket lärorik läsning för den vetgirige. Helhetsperspektivet ger möjligheten att gräva i respektive fråga och få en väl genomtänkt genomgång av den. Varje kapitel ger först en omfattande genomgång innan förslag och avväganden presenteras.

Havet är viktigt! Dess hälsa är viktigt för vår gemensamma framtid. Trots omfattande och ambitiösa målsättningar och åtgärder närmar vi oss inte de grundläggande uppsatta målen "God ekologisk status", "God kemisk status", "God havsmiljöstatus" samt "Hav i balans" och "Ingen övergödning".

Miljömålsberedningen vill understödja en kraftfullare och enklare politik. Området är idag mycket komplext och mångfalden av perspektiv inom biologin matchas av komplexiteten och innovationskraften bland regleringarna. Det är ett område där EU och medlemsstaterna delar kompetens och där det goda stundtals kan vara det bästas fiende. Behovet av ett omtag likt en "skattereform på havspolitikens område" blir tydligt. Miljömålsberedningen lägger fram omfattande förslag för att gre i, reda ut, harmonisera och förtydliga denna djungel av ansvar, mål, preciseringar och deskriptorer.

Helhetsperspektivet och ekosystemansatsen rimmar väl med det som de nordbohuslänska kommunerna kommit överens om inom arbetet med Blå översiktsplan och i den maritima näringslivsstrategin.

## Skarpa förslag

### *Målharmonisering (s.420)*

Miljömålsberedningen föreslår ett antal förändringar av lagtexter, myndighetsinstruktioner, etappmål, preciseringar, deskriptorer, mm, med det gemensamt att de alla vill få till enklare och renare beslut och myndighetsutövning. Strävan är att harmoniera mål med de satta av EU-direktiven (Vattendirektivet, Havsmiljödirektivet och Art och habitatdirektivet). Då dessa får mest påverkan i domstol eller agerar rättesnören, föreslås att existerande mål justeras för att införlivas i dessa.

Kommunen håller med om problemställningen och ställer sig bakom förslagen utan att för den skull ha kompetens att avgöra om den ena eller den andra myndigheten bör äga frågan och konsekvenser av de besluten.

Förenkla uppföljning och kontroll samt fokusera på åtgärder (s.492, 508, 571, 573, 575, 576, 662, 668)

Kopplat till ovan avsnitt om målharmonisering finns en avsevärd byråkratisk uppföljnings- och kontrollapparat. Miljömålsberedningen avser att påverka så att denna blir lättare och mer ändamålsenlig så att man kan fokusera på faktiska åtgärder som påverkar havsmiljön i rätt riktning.

Kommunen ställer sig bakom förslaget.

Jordbruksverket får ansvar för "Ingen övergödning" och ett nytt etappmål sätts (s. 629, 638, 644, 651-2, 657)

Jordbruksverket föreslås ta över miljömålet "ingen övergödning på grund av att lantbruket är den mänskliga aktivitet som har mest påverkan. Det är också en aktivitet som är påverkansbar och där mycket insatser redan görs. Utvärdering av effektiva åtgärder och stöd för rätt åtgärder borde därmed på ett enklare sätt kunna koordineras. Ett nytt specifikt etappmål sätts.

Kommunen ställer sig bakom förslaget.

## Planering

Tydliggör kommunernas planeringsansvar (s. 55,56, 173,187, 298)

Miljömålsberedningen lägger fram ett förslag för att tydliggöra kommunernas planeringsansvar inom havsområdet och kustzonen. Kommunen har sedan tidigare detta ansvar och en del kommuner inklusive Lysekil har också tagit det.

Kommunen ställer sig bakom förslaget. Det hade dock varit lämpligt med en tydligare gränsdragning mellan det statliga och det kommunala planeringsuppdraget.

Kommunerna får i uppgift att peka ut områden för blå fångstgrödor (s. 572, 622)

Kommunerna får i uppgift att peka ut områden för blå fångstgrödor i sin planering av de marina områdena.

Kommunen ställer sig bakom förslaget och påpekar att man redan gjort så i sin marina planering. Kommunen anser att man borde föreslagit åt Jordbruksverket att införa en kväveupptagspremie till de som odlar blå fångstgrödor vilket skulle ge ett

Dnr  
LKS 2021-000112

välkommet tillskott till en omogen bransch med få och små aktörer samtidigt som incitamentet att odla och ta tillvara marina produkter så som musslor, ostron, sjöpunng och alger skulle öka.

Länsstyrelsen får ökat underlagsansvar (s. 109, 1182, 1185, 1190, 1194)

Miljömålsberedningen föreslår att Länsstyrelsen ska få ett tydligare uppdrag att tillhandahålla underlag till den kommunala havsplaneringen. Detta görs redan idag men integreringen av underlagen görs nästan helt på kommunal nivå så här finns tydliga samordningsvinster. Det är bra att detta samlas på ett ställe. Ett ökat datavårdskap hos Länsstyrelsen är också bra för de data och inventeringar som görs av kommuner, recipientkontroll och forskningsuppdrag. Förhoppningsvis kan detta i förlängningen leda till att underlag till kommunal havs- och kustplanering kan vara bättre uppdaterade och därmed mer relevanta.

Kommunen ställer sig bakom förslaget.

Sjöfartsverkets data blir tillgängligt (s 1291, 1293)

Sjöfartsverket föreslår en ändrad finansieringsmodell som gör underlag tillgängliga gratis för kommuner och andra planerade myndigheter.

Kommunen ställer sig bakom förslaget.

Försvaret och data (s 1291, 1293)

Försvaret föreslår understödja kartering av de områden (ca 50% av Sveriges vatten) där försvarshänsyn inte kan hävdas som anledning till sekretess. Då mycket av dessa områden är på grunt vatten borde det kunna ge kommunerna goda förutsättningar för att göra bra planering och modellering av sina vattenresurser. Då mycket av den karterade data som yrkestrafik framför allt fisket skapar aggregeras och sparas utomlands torde det mesta av denna information vara allmännyttig för främmande makt. Men i dagsläget råder sekretess.

Kommunen ställer sig bakom förslaget.

## Näringsliv

Näringslivets roll i förverkligandet av miljömålen (s.174,175, 403)

Miljömålsberedningen beskriver hur näringslivet hittills inte har haft en tydlig roll i miljömålssystemet. Inom andra områden har de integrerats i förverkligandet (se exempelvis fossilfritt Sverige). De statliga bolagen har en miljöklausul i styrningen men även här skulle det kunna vara mer proaktivt.

Kommunen påpekar att man inte har förslagit någon mer integrerad roll för näringslivet i uppfyllandet av miljömålen.

## Fiske

Regleringen av fiske är komplex och formad av historien. Miljömålsberedningen föreslår ingen radikal förändring av fiskets reglering men ett antal förslag som alla gör sitt för att påverka miljön och fiskeresurserna positivt på ett ekosystematiskt och holistiskt sätt.

Dnr  
LKS 2021-000112

Fiskeresursen är hotad. Larmrapporter om Östersjöfisk av vikande kvalitet samt en brist av större rovfisk längs hela kusten med en nyuppmärksam central roll i födovägen kräver åtgärder. Man vill släppa in mer födofisk till kusten och på så sätt motverka en del av övergödningens effekter.

#### *Bottentrålning (s.816)*

Förslaget framlägger att det krävs dispens och reglering för att bottentråla i skyddat område.

Kommunen ställer sig bakom förslaget om man inkluderar att bottentrålfiske i exempelvis Kosterhavets nationalpark och Gullmarsfjorden är väl reglerat och anpassat efter omständigheter och miljö.

#### **Reglering av fiske utanför skyddat område (s 897, 907, 901)**

Miljömålsberedningen föreslår att man geografiskt ska kunna reglera fisket även utanför skyddat område med exempelvis minskningar av trålområden innanför trålgränsen eller införa trålförbud i vissa områden utanför trålgränsen. Exemplet som lyfts är Stockholms skärgård där mer pelagiskt fångad fisk så som strömring bör släppas in i skärgården för att på sikta återställa kustnära rovfiskbestånd och ekologiska balanser. Motsvarande problematik finns i vårt område där fjordarna runt Tjörn och Orust inte fått tillbaka sin rovfisk trots omfattande skydd.

Kommunen ställer sig bakom förslaget och tillägger att regleringar bör ske i väl utformade områden så att fiske möjliggörs i områden bredvid dessa no catch zones.

#### *Fiskevårdsavgifter (s 912)*

Miljömålsberedningen föreslår att fiskevårdsavgifter införs för fritidsfiskare på kusten som ska användas till fiskevård.

Kommunen ställer sig bakom förslaget då det kan leda till bra information för de som ägnar sig åt fiske samt en väg till att skatta fiskeridödligheten pga fritidsfisket. Även bestånd av olika arter kan med hjälp av detta undersökas av fritidsfisket. Kommunen tillägger att avgiften bör formos till något vårdande och uppbyggande i stället för att ses som en inskränkning av den personliga friheten.

#### *Säl och skarv (s 914)*

Miljömålsberedningen föreslår att säl och skarv ska monitoreras så som tydliga predatorer på ett svagt kustfiskbestånd. Licens och skydds jakt ska implementeras där så är lämpligt för att reglera bestånd som idag saknar annan predation. Vidare föreslås att Sverige ska verka för att förbudet mot att saluföra sälprodukter tas bort då licensjakt utan vidareförädling och hantering av resursen är ekologiskt och etiskt slöseri.

Kommunen ställer sig bakom förslaget.

Dnr  
LKS 2021-000112

#### *Kupiga ostron (s 918)*

Det kupiga ostronet (*Magelana gigas*) är här för att stanna. Miljömålsberedningen föreslår att det ska hanteras som musslor eller hjärtmussla och inte tillhöra markägaren så som platta ostron. Det innebär att det ska kunna fiskas och plockas som del av allemansrätten. Då ostronet finns i stora mängder borde kunna skapa förutsättningar för både turism och fina upplevelser för allmänheten.

Kommunen ställer sig bakom förslaget.

#### *Marint Skräp (s. 742-6)*

Miljömålsberedningen föreslår att det statliga stödet för insamling av marint skräp ska fortsätta. För bohuskommunerna som länge har avsatt omfattande resurser till detta ändamål samt resurser för att få till stödet är det av vikt att denna insats fortsätter.

Kommunen ställer sig bakom förslaget.

#### *Sjöfart och Kommunala hamnar (s. 1005)*

Sjöfarten påverkar havsmiljön på många sätt och kumulativt är den påverkan avsevärd. Sverige är helt beroende av sin exportindustri och den kräver sjöfart.

Som ett litet steg mot att få till en hållbarare sjöfart föreslås kommunerna använda sig av differentierade hamnavgifter vilka ökar incitamentet för fartyg med högre miljöstandard.

Kommunen ställer sig bakom förslaget och tillägger att man borde ha föreslagit något om landström och möjliggöra för elektrifiering vilket idag sker i stor omfattning på den norska sidan av Skagerack.

#### *Sjöfart och fritidsbåtar*

Reglering av miljöskydd i skyddade områden (s.1049, 1095, 1101)

Då funktionaliteten av skyddet i de skyddade marina områdena anses vara otillräckligt föreslås en del åtgärder i reglering och syftesparagrafer kopplat till dessa.

Förslag att naturreservat kan bildas även för att bevara ett område opåverkat något som idag bara nationalparker kan ha som syfte.

Kommunen ställer sig bakom förslaget.

Förslag att Försvarmaktens, Sjöfartsverket och Transportstyrelsens instruktioner ändras så att de också får i uppgift att delta i arbetet med skydd av miljöer, arter och ekosystemtjänster.

Kommunen ställer sig bakom förslaget.



Dnr  
LKS 2021-000112

*Fritidsbåtliv (s. 1200,1201, 1203, 1210)*

Ett hänsynsfullare båtliv är en väg till bättre kustnära havsmiljöer. Här finns en hel del som kommunerna kan arbeta med och det är av vikt att många åtgärder utförs och på rätt sätt. Mycket är kunskapsbaserat och det fria båtlivet är av en anpassningsbar karaktär vilket borde ge många möjligheter till förändring som möjliggör fina upplevelser i vår natur och skärgård.

Miljömålsberedningen bedömer att kommunerna har flera planeringsinsatser, båtinfrastruktursinsatser och åtgärder som behöver hanteras.

Man anser också att befintlig lagstiftning bör nyttjas för att reglera hastigheter i grunda känsliga områden. Kommunen har möjligheten med hjälp av lokala ordningsstadgor eller via länsstyrelsens hastighetsbegränsningar (sjötrafikförordning 2:2).

Bland de skarpare förslagen finns:

*Fritidsbåtsregister (s. 1206)*

Miljömålsberedningen förslår att en utredare får i uppgift att ta fram ett förslag på ett fritidsbåtsregister vilket bland annat skulle kunna ge bra uppföljning på utsläpp och miljöpåverkan, motverka dumpning och ge bättre säkerhet och skydd mot stöld.

Kommunen ställer sig bakom förslaget.

Finansiering av insatser

Fortsatt finansiering av Havsmiljöinstitutet

Havsmiljöinstitutet har fungerat som en neutral fristående aktör som har skapat bra underlag och kunskapssammanställningar av forskare som plockats inom sina respektive expertområden. Denna möjlighet att oberoende av myndighetshänsyn ta fram underlag och sprida kunskap har varit och är en bra möjlighet för kommuner och organisationer att driva förbättring och utveckling.

Kommunen ställer sig bakom förslaget.

*HaV underfinansierat (s. 1379)*

Hav och vattenmyndigheten identifieras vara underfinansierat på havssidan och regeringen föreslås genomlysna finansieringen av havsdelen av myndigheten kopplat till ambition och åtagande.

Kommunen ställer sig neutrala till förslaget.

*Anslag till havs- och miljöforskning (s.1385)*

HaV föreslås bli värd för ett nytt forskningsanslag för havs- och miljöforskning för att uppnå miljömålet "Hav i balans och levande kust och skärgård". Detta är en uppgift som Formas bär idag för många forskningsområden kopplat till miljö.

Dnr  
LKS 2021-000112

Kommunen har svårt att bedöma vilken myndighet som bäst förvaltar anslaget och ställer sig neutrala till förslaget.

Statligt stöd till lokalt havs- och vattenvårdsarbete samt 1:11 anslaget (s. 1385)

Finansiering för åtgärder inom havs och vattenvårdsarbete har fördelats framför allt via riktade frivilliga statsbidrag. Oftast har det gått via Hav och sedan till länsstyrelserna. Detta ger en omfattande rapportering och en kortsiktighet i arbetet. Miljömålsberedningen föreslår därför att länsstyrelserna får dispositionsrätt för dessa medel. Dessutom föreslås de kunna hantera medlen över årsskiften och därmed kunna hushålla bättre med medlen. Denna finansiering ska användas till lokala/regionala åtgärdssamordnare och faktiska insatser som kan sökas av kommuner eller organisationer. Förhoppningsvis kan detta leda till enklare sätt för små kommuner att planera och genomföra åtgärder. Något som idag är svårplanerat då LOVA-bidragen är av mer sporadisk karaktär och miljöavdelningar på kommunerna tigt organiserade.

Kommunen ställer sig bakom förslagen och påpekar att det är viktigt med handledning från samordnarna så att kommunerna kan utföra ändamålsenliga åtgärder.

Det finns också en problematik med att det inte finns tillgängliga medel för de insatser som är fastställda i lag och därmed prioriterade. Här kommer miljömålsberedningen inte med något bra förslag.

#### *Utökning av strandskyddets syften (s. 1196, 1115)*

Strandskyddet har kontinuerligt varit ett omdebatterat område i Bohuslän. Sedan dess införande har syftets förstärkts och den möjliga omfattningen har ökats, och regelverk har tillkommit för undantag (LIS). De flesta är nog nöjda med att tillgängligheten till stranden för allmänheten är skyddad (syfte 1) och att privata enkla inte är så vanligt. Även bryggor får ju nyttjas av allmänheten med hänsyn om man inte stör eller hindrar ägarens nyttjande. Till det har tillkommit att strandskyddet ska bevara arter och biotoper (syfte 2). För några år sedan infördes på ett klumpigt sätt en utökning av strandskyddet till 300 meter på många ställen utan att specifikt motivera det, vilket var avsikten (förarbetet) och skrivningen i utökandet (differentierat strandskydd). Landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) ger i ensliga områden runt sjöar fler möjligheter till byggnation i strandnära läge.

Det ska tilläggas att strandskyddet gäller ifrån strandlinjen ut i vattnet samt upp på land. Detta har konsekvenser för vattenbrukare som per automatik inte inräknas i de areella näringarna (skogs-, jordbruks-, ren- och fiskenäring). Strandskyddets omfattande sträckning av 300 meter upp på land skapar omfattande behov av detaljplan på öar i Bohuslän som kan reglera frågan ytterligare.

Miljömålsberedningen föreslår att man till de två syftena ovan tillför vattendirektivets God ekologisk status och God kemisk status samt God havsmiljö (havsdirektivet). Det innebär att strandskyddet inte endast ska ha ett syfte för enskilda arter utan även för havsmiljön i stort. Beredningen tänker sig att strandskyddet på så sätt kan underlätta att hantera kumulativa effekter (1 brygga inget problem 20 bryggor med 10 meters mellanrum minskar möjligheterna för



Dnr  
LKS 2021-000112

fiskens reproduktion) samt exempelvis konnektivitet (ekologisk koppling mellan olika områden).

Beredningen anser att det kommer leda till en restriktivare tilldelning av dispenser samt en enklare tolkning för kommuner, länsstyrelser och privatpersoner.

Kommunen ställer sig bakom förslaget att strandskyddets syften bör inkludera fler hänsyn då det rimmar väl med ekosystemansatsen och kan vara en väg att komma åt den helikoptersyn som behövs för att undvika negativa kumulativa effekter på havsmiljön. Samtidigt tycker man att den nya strandskyddsutredningens förslag om mer lokal påverkan på var, man ska kunna ha vad är viktigt. Exempelvis kommer justering av placering av småbåtshamnar kanske krävas och då behöver man kunna planera för ändrad placering på mindre känsliga bottnar oftast i mindre skyddade lägen.

Ny havsmiljölag

Kommunen ställer sig neutral till att införa en havsmiljölag

*Tvärvetenskaplig funktion (s. 1400)*

Kommunen har svårt att bedöma värdet och formen av detta förslag

*Konsekvensanalyser (s. 1469,1474, 1477)*

Miljömålsberedningen genomlyser konsekvenser av förslagen bland annat för kommuner, näringsliv, fiskeföretagare och jordbrukare. På grund av komplexiteten av uppdraget är konsekvenskapitlet per automatik bristfälligt. Värt att notera är att direkta identifierade konsekvenser för kommunerna inte är så stora. Det mesta av detta är lyft ovan. För små jordbrukare kan förslaget om fosforkartering vara överambitiöst och missa målet men kommunen anser att Jordbruksverket kommer hantera den frågan på ett bra sätt med ett nytt ansvar för miljömålet och goda och inlyssnande resultat från ”greppa näringen”.

Ökad återföring av fosfor och kväve till livsmedelssektorn kommer ha konsekvenser för kommunerna i investering i ny teknologi samt ökade kostnader för tillsyn, information och uppföljning. I förlängningen är denna cirkularitet nödvändig och är undersökt i andra utredningar.

För mindre fiskeföretag kan utökad reglering kräva längre resor och eventuellt mer fiskeansträngning för att nå kvoter men slutmålet av mer kustfisk bör kunna ge fiskenäringen goda förutsättningar i framtiden. Fortsatt lokal landning är av stor vikt för våra kommuner i Bohuslän.

### **Tillägg med betydelse för näringslivets och kustkommunernas utveckling.**

Det behövs möjlighetsutrymme för att i mindre skala testa nya metoder, modeller, processer, teknik mm för att skapa kunskap och kunna dra lärdomar kring vad som är hållbart eller ej. Idag tar myndighetsprövningar och hantering av ärenden med

marin anknytning allt för lång tid för att vara försvarbart för de som ansöker om tillstånd att utveckla något.

Kommunen anser att miljömålsberedningen inte riktigt tagit till sig detta perspektiv. Förenkling av målstyrning behövs men det behövs också flexibilitet i implementeringen vilket inte kommer fram tydligt i utredningen

Leif Schöndell  
Kommundirektör

Carl Dahlberg  
Projektledare

**Bilaga/bilagor**

Remiss av betänkande Havet och människan

**Beslutet skickas till**

Länsstyrelsen i Västra Götalands län (genom särskilt rapporteringsverktyg)



Datum  
2021-04-23

Dnr  
LKS 2021-000198

Avdelningen för verksamhetsstöd  
Mari-Louise Dunert,  
mari-louise.dunert@lysekil.se

## Uppdrag för ombud till årsstämman för Lysekils Stadshus AB

### Sammanfattning

Kommunstyrelseförvaltningen har tagit fram förslag till instruktion för kommunens ombud till årsstämman i Lysekils Stadshus AB 24 maj.

Av kommunfullmäktige är Klas-Göran Henriksson utsedd som ombud och Gert-Ove Forsberg till ombudersättare.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen fastställer följande uppdrag till ombudet:

1. Att styrelsens och verkställande direktörens årsredovisning för år 2020 godkänns och fastställs med däri intagna resultat- och balansräkningar.
2. Att årets resultat disponeras enligt styrelsens förslag.
3. Att styrelsen och verkställande direktören beviljas ansvarsfrihet för den tid redovisningen omfattar.
4. Att anmäla kommunfullmäktiges beslut som också gäller för helägda kommunala bolag;

KF 2020-04-22, § 59 - Lysekils kommuns plan för hantering av pandemi, dnr LKS 2020-000130

KF 2020-05-27, § 78 - Riktlinjer för det systematiska brandskyddsarbetet (SBA), dnr LKS 2020-000202

KF 2021-02-10, § 6 – Bostadsförsörjningsprogram för Lysekils kommun, dnr LKS 2020-000196

KF 2021-02-10, § 8 - Lysekils kommuns riktlinjer för trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbete, dnr LKS 2021-000032

KF 2021-03-17, § 32 - Destinationsstrategi Lysekil 2030, dnr LKS 2021-000083

Leif Schöndell  
Kommundirektör

### Beslutet skickas till

Klas-Göran Henriksson  
Gert-Ove Forsberg



Datum  
2021-04-28

Dnr  
LKS 2021-000199

Avdelningen för verksamhetsstöd  
Mari-Louise Dunert,  
mari-louise.dunert@lysekil.se

## **Val av kommunens ombud vid föreningsstämma Kooperativa Hyresrättsföreningen Lysekils omsorgsbostäder**

### **Sammanfattning**

Val av ombud och ombudersättare till föreningsstämman den 3 juni, kl. 15.00 för Kooperativa Hyresrättsföreningen Lysekils omsorgsbostäder ska genomföras.

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att utse NN som ordinarie ombud och NN som ombudersättare till föreningsstämman Kooperativa Hyresrättsföreningen Lysekils omsorgsbostäder.

Leif Schöndell  
Kommundirektör

Mari-Louise Dunert  
Kommunsekreterare

### **Beslutet skickas till**

Till de utsedda ombuden  
Kooperativa Hyresrättsföreningen Lysekils omsorgsbostäder



## Delegationsbeslut

**Dnr 2021-000019**

Utskriftsdatum:  
2021-04-28

### **Delegationsbeslut för kommunstyrelsen 2021-05-05**

Tillförordnad kommundirektör under tiden 2021-06-01-2021-09-30

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen godkänner redovisat delegationsbeslut som förtecknas i protokoll 5 maj 2021.

---



Datum  
2021-04-23

Dnr  
LKS 2021-000213

Avdelningen för verksamhetsstöd  
Mari-Louise Dunert,  
mari-louise.dunert@lysekil.se

## Tillförordnad kommundirektör

### Beslut

Kommunstyrelsens presidium beslutar att utse Christian Martins som tillförordnad kommundirektör under tiden 2021-06-01 till 2021-09-30.

### Ärendet

Kommundirektören Leif Schöndell har beslutat att gå i pension 1 juni 2021. Vår nya kommundirektör tillträder 1 oktober 2021 så en tillförordnad kommundirektör måste utses. Kommunstyrelsens presidium har beslutat att som tillförordnad kommundirektör utse Christian Martins under tiden 2021-06-01 till 2021-09-30. Ärendet har MBL förhandlats 2021-04-26.

Beslutet är fattat med stöd av delegationsordning kap. 5, punkt 6

Jan-Olof Johansson  
Kommunstyrelsens ordförande

Emma Nohrén  
1:e vice ordförande

Ronald Rombrant  
2:e vice ordförande



**LYSEKILS  
KOMMUN**

## Anmälningssärende

**Dnr 2021-000008**

Utskriftsdatum:  
2021-04-28

### Anmälningssärende till kommunstyrelsen 2021-05-05

Beskrivning:

Förbundsdirektionens protokoll 2021-03-30 för Räddningstjänstförbundet Mitt Bohuslän

Namn:

Räddningstjänstförbundet Mitt Bohuslän

Beskrivning:

Länsgemensamt avtal verksamhetsförlagd utbildning

Namn:

Fyrbodals kommunalförbund

Beskrivning:

Preliminär budget för Fyrstads Flygplats AB (FFAB) år 2022

Namn:

Fyrstads Flygplats

Beskrivning:

Verksamhetsberättelse Kommunakademin Väst 2020

Namn:

Kommunakademin Väst

Beskrivning:

Protokollsutdrag från UBN 2021-04-06, § 38 - Uppföljningsrapport 1, 2021, arbetslivsförvaltningen

Namn:

Utbildningsnämnden

Beskrivning:

Protokollsutdrag från UBN 2021-04-06, § 27 - Uppföljningsrapport 1, 2021, utbildningsförvaltningen

Namn:

Utbildningsnämnden

Beskrivning:

Miljönämnden i mellersta Bohusläns prognos helår 2021 baserat på utfall t.o.m. mars

Namn:

Miljönämnden i mellersta Bohuslän

Beskrivning:

Protokoll från Lysekils Hamn AB 2021-03-09

Namn:

Lysekils Hamn AB

Beskrivning:

Protokoll från Havets Hus i Lysekil AB 2021-02-16

Namn:

Havets Hus i Lysekil AB

Beskrivning:

Anteckningar Bolagsdialog LysekilsBostäder AB

Beskrivning:

Anteckningar Bolagsdialog Lysekils Hamn AB

Beskrivning:

Anteckningar Bolagsdialog LEVA i Lysekil AB

Beskrivning:

---

---

## Anteckningar Bolagsdialog Havets Hus i Lysekil AB

Beskrivning:  
Rambo årsredovisning 2020

Beskrivning:  
Minnesanteckningar U1 SBN

Beskrivning:  
Minnesanteckningar U1 SON

Beskrivning:  
Minnesanteckningar U1 UBN

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen antecknar ovanstående anmälningssärende till protokollet 5 maj 2021

---





Datum  
2021-04-23

Dnr  
LKS 2021-000185

Avdelningen för verksamhetsstöd  
Mari-Louise Dunert,  
mari-louise.dunert@lysekil.se

## Revidering av Lysekils kommuns riktlinjer för styrdokument

### Sammanfattning

Syftet med riktlinjer för Lysekils kommuns styrdokument är att fastställa en definition för vad som är styrdokument, skapa en enhetlig terminologi och struktur för de olika dokumenten samt ange beslutsnivå. Riktlinjerna avser de styrdokument som inte är reglerade i lagstiftning utan antas politiskt på kommunens egna initiativ.

Styrdokumenterna ska kontinuerligt vara föremål för utvärdering och uppföljning. Det är angeläget att styrdokumenterna samordnas och att de är så konkreta, enkla och så få som möjligt för att skapa goda förutsättningar för styrning och uppföljning.

Förvaltningen har gjort en översyn av dokumentet, några språkliga revideringar har gjorts men inga betydande revideringar är gjorda.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna revideringen av Lysekils kommuns riktlinjer för styrdokument.

### Ärendet

Revidering ska göras av Lysekils kommuns riktlinjer för styrande dokument.

Verksamheterna i Lysekils kommun styrs bland annat av en rad dokument som antagits, dessa benämns som, policy, riktlinjer, program, plan, strategi och regler.

En tydlig namngivning av dokumentet och deras olika roller underlättar både för dem som ska skriva dokumentet och för dem som ska använda dem i verksamheterna. Namnet anger vilken förväntan man kan ha på dokumentet.

### Förvaltningens synpunkter

Lysekils kommuns viktigaste övergripande styrdokument är kommunfullmäktiges budget och verksamhetsplan. Utöver budgeten reglerar inte kommunallagen vilka övergripande styrdokument en kommun ska ha eller hur de ska utformas.

Inom vissa områden är lagstiftningen starkt styrande för den verksamhet som en kommun bedriver och ställer krav på att kommunen upprättar vissa styrdokument som exempelvis översiktsplan, skolplan, jämställdhetsplan, detaljplaner och planprogram.

Styrdokumenterna ska kontinuerligt vara föremål för utvärdering och uppföljning. Det är angeläget att styrdokumenterna samordnas och att de är så konkreta, enkla och så få som möjligt för att skapa goda förutsättningar för styrning och uppföljning.

Syftet med riktlinjer för Lysekils kommuns styrdokument är att fastställa en definition för vad som är styrdokument, skapa en enhetlig terminologi och struktur

Dnr  
LKS 2021-000185

för de olika dokumenten samt ange beslutsnivå. Riktlinjerna avser de styrdokument som inte är reglerade i lagstiftning utan antas politiskt på kommunens egna initiativ.

Förvaltningen har gjort en översyn av dokumentet, några språkliga revideringar har gjorts men inga betydande revideringar är gjorda.

Leif Schöndell  
Kommundirektör

Mari-Louise Dunert  
Kommunsekreterare

### **Bilaga**

Lysekils kommuns riktlinjer för styrande dokument

### **Beslutet skickas till**

Samtliga förvaltningar



**LYSEKILS  
KOMMUN**

Strategi

Program

Plan

Policy

>> Riktlinjer

Regler

Lysekils kommuns

# Riktlinjer för styrdokument

Fastställt av:	Kommunfullmäktige
Datum:	2021-05-19, § xx
För revidering ansvarar:	Kommunstyrelsen
Dokumentet gäller för:	Alla nämnder och förvaltningar
Dokumentet gäller till och med:	2024-12-31
Dokumentansvarig:	Administrativ chef
Dnr:	LKS 2021-000185

# Riktlinjer för styrdokument

## Innehåll

Inledning och syfte.....	4
Styrdokumentens definition och beslutsnivå.....	4
Aktiverande dokument .....	4
Strategi.....	5
Program .....	5
Plan.....	5
Normerade dokument.....	6
Policy .....	6
Riktlinjer.....	6
Regler.....	7
Dokument på verksamhetsnivå .....	7
Ansvarig för ett styrdokument .....	7
Tillgänglighet, utformning och revidering .....	8
Checklista för framtagande av styrdokument .....	8
Att tänka på innan och under framtagandet av styrdokument: .....	8
Schematisk översiktsbild.....	9

## **Inledning och syfte**

Lysekils kommuns viktigaste övergripande styrdokument är kommunfullmäktiges budget och verksamhetsplan. Utöver budgeten reglerar inte kommunallagen (2017:725) vilka övergripande styrdokument en kommun ska ha eller hur de ska utformas. Inom vissa områden är lagstiftningen starkt styrande för den verksamhet som en kommun bedriver och ställer krav på att kommunen upprättar vissa styrdokument som exempelvis översiktsplan, skolplan, jämställdhetsplan, detaljplaner och planprogram.

I de fall styrdokumentens namngivning och utformning inte regleras i lag krävs en tydlig struktur och en definition av vad respektive styrdokument står för. En tydlig namngivning av dokumenten efter deras olika roller underlättar både för den som ska skriva dokumenten och för den som ska förstå och använda dem i verksamheterna. Namnet anger vilken förväntan man kan ha på dokumentet.

Styrdokumentet ska kontinuerligt vara föremål för utvärdering och uppföljning. Det är angeläget att styrdokumentet samordnas och att de är så konkreta, enkla och så få som möjligt för att skapa goda förutsättningar för styrning och uppföljning.

Syftet med riktlinjer för Lysekils kommuns styrdokument är att fastställa en definition för vad som är styrdokument, skapa en enhetlig terminologi och struktur för de olika dokumenten samt ange beslutsnivå. Riktlinjerna avser de styrdokument som inte är reglerade i lagstiftning utan antas politiskt på kommunens egna initiativ

## **Styrdokumentens definition och beslutsnivå**

Vårt styrdokument kan vara av två huvudtyper. Vi har dels dokument som lägger ut linjer för hur vi ska agera för att nå ett visst resultat, aktiverande, dels dokument som talar om hur vi ska möta situationer, normerande.

De aktiverande dokumenten är strategier, program samt planer och de normerande är policyer, riktlinjer samt regler.

### **Aktiverande dokument**

Aktiverande dokument anger händelser eller situationer som vi vill åstadkomma genom egna initiativ. De ger ett uppdrag att handla på ett visst sätt. I dessa dokument är det naturligt att ange vad som ska göras och vad man vill uppnå.

Strategin är det mest översiktliga och överordnade av de aktiverande dokumenten, men samtidigt det mest abstrakta. Strategin gör ett vägval, pekar ut handlingsriktningar och långsiktiga mål, men går inte in på hur man praktiskt ska agera. Det återstår att tolka och bryta ner detta dokument i mera detaljerade skrivningar. Strategier kan vi ha några få av, eftersom de naturligt handlar om de stora sammanhangen.

En särskild form av strategi är visionen för Lysekils kommun som beskriver ett önskat tillstånd. Visionen ska vara en ledstjärna för alla verksamheter i kommunen och visa på en gemensam färdriktning. Därför kan vi i princip bara ha en enda vision för hela Lysekils kommun. En enskild verksamhet eller enhet kan också ha en vision, men då inte som ett helt dokument utan som någon enstaka formulering, en devis.

Utanför denna finns också budgeten, som är en egen form av styrdokument med sitt system av uppföljning. Budget och uppföljning beskrivs i Lysekils kommuns styrmodell. Budgeten kan dock ses som ett program eller en plan för verksamheten det kommande året.

## **Strategi – avgörande vägval för att nå målen för Lysekils kommun**

Strategin anger vilka riktningar som är viktigast för verksamheten. Den kan innehålla långsiktiga perspektiv och den måste peka ut de verksamhetsområden och avgörande val som är av kritisk betydelse för att nå dit. Strategin bidrar till att bygga upp den profil som verksamheten vill ha. Det innebär samtidigt att man väljer bort något annat. För att vara ett fungerande dokument måste strategin ge ledning i detta val, peka ut en riktning och ange prioriteringar.

Strategin behöver inte säga något om vilka medel eller metoder som ska användas. Dessa kan vara olika för olika verksamhetsgrenar. För att ange medel och metoder har vi program och planer.

Strategier beslutas av kommunfullmäktige

## **Program - verksamheter och metoder i riktning mot målen**

Programmet kan betraktas som en strategi för ett visst område, geografiskt eller verksamhetsmässigt. Programmet ska tala om vad vi vill uppnå och vilka metoder vi vill använda. Programmet ska göra det möjligt att skriva en plan för den aktuella verksamheten utan ytterligare ideologiska överväganden.

Programmet tar inte slutlig ställning till metoder eller utförande, utan kan till exempel ange alternativ att ta ställning till i plandokument eller i verkställighet. Programmet anger inte några detaljerade tidsplaner.

Programmet fastställs av kommunfullmäktige.

## **Plan - aktiviteter, tidsram och ansvar**

Planen ska beskriva de önskade åtgärderna så konkret att det säkrar det önskade utförandet, oavsett vem som vidtar dem. Av planen ska framgå vem som har ansvar för att åtgärderna blir gjorda. Den ska ange ett tidsschema för åtgärderna och hur eventuell uppföljning ska ske.

Planen presenterar vad som ska göras, inte det man hoppas eller önskar åstadkomma. Den får inte stanna vid att vara en inventering eller en önskelista.

Det får inte vara någon tvekan om ansvar och tidplan för de åtgärder som anges i planen.

En plan ska antas av kommunfullmäktige i de fall planen är av principiell beskaffenhet eller av större vikt, i övriga fall av kommunstyrelsen eller ansvarig nämnd.

## **Normerade dokument**

Den andra typen av dokument är normerande. De klargör vårt förhållningssätt till något eller ger direktiv för hur en tjänst eller service ska utföras. De kan också vara "lagtext" som handlar om vad som ska göras utan mer om hur det ska göras och vad som inte ska göras.

Dessa dokument är till för att styra våra beteenden efter en gemensam värdegrund och där med också sätta gränser för vårt agerande.

Även dessa dokument kan anses ge ett uppdrag. Likt planen kan de vara en instruktion över vad som ska göras, vem som ska göra det och vilka resultat som ska bli följden. En tydlig skillnad ligger i att aktiverande dokument handlar om åtgärder som bryter nya vägar, vad som ska göras, medan de normerande handlar om hur vi utför befintlig verksamhet.

Policyn anger vårt förhållningssätt till något. Den kan klargöra vår syn på till exempel sponsring, internationella kontakter eller personalförmåner. Policyn ger inte några fasta regler, bara principer som vägledning för bedömningar från fall till fall.

Riktlinjer ger mer konkret stöd för ett visst handlande. De kan till exempel ange vilken typ av åtgärder och tillvägagångssätt vi bör välja och sätta gränser för omfattningen. Riktlinjerna lämnar visst utrymme för handläggaren att själv utforma detaljerna i åtgärderna.

Regler är en samling "paragrafer" som sätter exakta gränser för vårt handlande. De koncentrerar sig på hur en åtgärd görs, inte på vad den innehåller.

Riktlinjer tar typiskt sikte på att skapa en gemensam norm för ett önskat beteende, medan regler sätter gränser och förbjuder vissa beteenden. Riktlinjer kan tillämpas med lokala variationer, medan regler drar en absolut gräns för våra handlingar.

## **Policy - Lysekils kommuns hållning**

En policy ska ge en princip att hålla sig till; ett sätt att se på en viss företeelse. En policy säger till exempel att vi är positiva eller negativa till konkurrensutsättning, sponsring, hemarbete, intern rörlighet, deltider etc.

En policy kan ibland uttryckas i en enda mening. Det kan därför ofta vara lämpligt att låta policyn ingå som portalparagraf i ett annat dokument.

Policyn beslutas av kommunfullmäktige.

## **Riktlinjer - rekommenderade sätt att agera**

Riktlinjer ska ge konkret stöd för hur arbetsuppgifterna ska utföras. Riktlinjer kan lägga ett golv för vilken nivå som verksamheten ska uppnå, ofta också ett tak för vilken service som bör erbjudas. Riktlinjer kan också vara inriktade på metod och rekommendera vissa tillvägagångssätt. Riktlinjer kan vara så detaljerade att de fungerar som instruktionsbok för verksamheten.

Riktlinjer är inte absolut bindande. De anger ett handlingsätt som ger ett visst utrymme för individuella variationer. Alternativt kan man avvika från riktlinjen om det finns starka argument i det enskilda fallet. Om ett dokument med riktlinjer också innehåller en eller flera regler måste den eller dessa tydligt markeras.



En riktlinje ska antas av kommunfullmäktige i de fall riktlinjen är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt och i övriga fall av kommunstyrelsen eller ansvarig nämnd.

### **Regler - absoluta gränser och ska-krav**

Regler ska ge absoluta normer för vårt agerande. Typiska ord och uttryck i sådana dokumentär ”ska”, ”måste” och ”får inte”.

Regler måste vara tydliga. De får inte innehålla otydliga formuleringar som bara innebär strävan i en viss riktning eller lämnar åt läsaren att avgöra om denne vill följa ordalydelsen eller inte.

Regler beslutas av kommunstyrelsen eller ansvarig nämnd.

### **Dokument på verksamhetsnivå**

Utöver styrdokumentet kan finnas rutiner och handböcker som innehåller handfasta råd. Det är viktigt att dessa stannar just vid praktiska rekommendationer och inte innehåller sådant som hör hemma i styrdokument eller åtgärder som kräver beslut om finansiering. Handböcker behandlar ”hur-frågor”, ofta i detalj, och beslutas på tjänstemannanivå.

Även vissa planer kan beslutas på verksamhetsnivå. Det gäller planer som bara har betydelse för den egna verksamheten. Även dessa planer ska förstås vara utformade enligt riktlinjerna för att olika dokument ska ha sitt sammanhang.

### **Ansvarig för ett styrdokument**

För varje styrdokument ska det finnas en dokumentansvarig som har det yttersta ansvaret för dokumentet. Dokumentansvarig är närmast ansvarig förvaltningschef.

Den dokumentansvarige ansvarar för att styrdokumentet kommuniceras och hålls tillgängligt på kommunens webbplats, och ansvarar för att hålla dokumentet aktuellt. Samtliga revideringar ska beslutas i respektive beslutsinstans. Den dokumentansvarige ansvarar även för att det sker uppföljningar till den instans som har beslutat om det styrande dokumentet.

Varje chef, inom den verksamhet som berörs av styrdokumentet, ska kommunicera styrdokumentet i verksamheten, det vill säga se till att styrdokumentets innehåll är känt bland medarbetarna och att det efterlevs samt följs upp i den egna verksamheten.

## **Tillgänglighet, utformning och revidering**

Samtliga politiskt beslutade styrdokument ska finnas tillgängliga på kommunens webbplats. Förutom detta ska styrdokumentet:

- Följa Lysekils kommuns grafiska profil och den särskilda layout som fastställs av kommunstyrelseförvaltningen.
- Ha en giltighetstid på högst fyra år om inga särskilda skäl finns för undantag. Sedan krävs en revidering och eventuellt nytt beslut om dokumentet ska fortsätta gälla.
- Utvärderas och revideras om behov uppstår tidigare än fyra år från beslut.
- Inledningsvis innehålla datum för fastställande och vilken beslutsinstans som har fattat beslutet, senast reviderad, vilka nämnder/bolag dokumentet gäller för, giltighetstid, dokumentansvarig och diarienummer.
- Dokumentansvarig ansvarar för att styrdokumentet förs in i diariet och att det tas bort från kommunens webbplats när det upphör att gälla.

Vid allt arbete med styrdokument ska administrativ chef vid kommunstyrelseförvaltningen kopplas in för stöd med att säkerställa att dokumentet ur formell synvinkel uppfyller kraven och överensstämmer med riktlinjer för Lysekils kommuns styrdokument.

## **Checklista för framtagande av styrdokument**

**Att tänka på innan och under framtagandet av styrdokument:**

- Vilken lagstiftning finns på det aktuella området?
- Är ett styrdokument den bästa lösningen?
- Vilken instans ska ta beslut om styrdokumentet?
- Finns det andra styrdokument som ska upphävas eller revideras på grund av det nya styrdokumentet?
- Hur ska styrdokumentet benämnas?
- Hur samspelar styrdokumentet med befintliga styrdokument på angränsade områden?
- Skriv kort och tydligt – dokumentet ska vara enkelt, tydligt och lättläst
- Ansvarsfördelningen ska vara tydlig – det ska framgå till vilka styrdokumentet riktar sig
- Hur ska styrdokumentet följas upp?
- Hur ska styrdokumentet kommuniceras och förankras i kommunen?

## Schematisk översiktsbild

<b>Aktiverande dokument</b>	<b>Definition</b>	<b>Beslutas/fastställs/antas av</b>
<b>Strategi</b>	Strategin är det mest översiktliga och överordnade av de aktiverandedokumenterna	Beslutas av kommunfullmäktige
<b>Program</b>	Programmet är en mellanform av strategi och plan. Är en lämplig form för långsiktighet i enskilda verksamheter eller inom ett visst område	Fastställs av kommunfullmäktige
<b>Plan</b>	Planen är det mest konkreta dokumentet. Ska vara en instruktion och ge direktiv	Antas av kommunfullmäktige i de fall den är av principiell beskaffenhet eller av större vikt. I övriga fall av kommunstyrelse eller ansvarig nämnd
<b>Normerande dokument</b>	<b>Definition</b>	<b>Beslutas/fastställs/antas av</b>
<b>Policy</b>	Policyn ska ge en princip att hållas till; ett sätt att se på en viss företeelse	Beslutas av kommunfullmäktige
<b>Riktlinjer</b>	Riktlinjer ska ge konkret stöd för hur arbetsuppgifterna ska utföras	Antas av kommunfullmäktige i de fall den är av principiell beskaffenhet eller av större vikt. I övriga fall av kommunstyrelse eller ansvarig nämnd
<b>Regler</b>	Regler ska ge absoluta normer för vårt agerande	Beslutas av kommunstyrelsen eller ansvarig nämnd
<b>Rutiner och handböcker</b>	Rutiner och handböcker innehåller handfasta råd, praktiska rekommendationer och behandlar "hur-frågor"	Fastställs på verksamhetsnivå



Postadress: **453 80 LYSEKIL**  
Tel: **0523-61 30 00**  
Webbplats: **lysekil.se**

Besöksadress **Stadshuset, Kungsgatan 44**  
E-post [\*\*registrator@lysekil.se\*\*](mailto:registrator@lysekil.se)

**Tänk på miljön innan du skriver ut**



Datum  
2021-04-16

Dnr  
LKS 2021-000173

Avdelningen för hållbar utveckling  
Sanna Lannesjö, 0523-613103  
sanna.lannesjo@lysekil.se

## Reviderade riktlinjer för integrationsarbete i Lysekils kommun

### Sammanfattning

Lysekils kommuns arbete med social hållbarhet och integration visar på behov av att samordna, utveckla och effektivisera de resurser vi har för att arbeta med social hållbarhet och integration i våra verksamheter. Social hållbarhet innebär att alla människors grundläggande behov och rättigheter uppfylls. Ett socialt hållbart samhälle är inkluderande, jämlikt och tolerant. Där känner människor sig delaktiga i samhällsutvecklingen och har tillit till samhället. Att arbeta med social hållbarhet handlar om att skapa platser där människor trivs och kan leva ett gott liv, där de grundläggande mänskliga behoven tillgodoses och det finns goda förutsättningar att ta hand om sin hälsa.

Integration handlar om att känna tillhörighet i samhället. Det betyder att alla ska känna sig som en del av det svenska samhället. Integration handlar om att olika grupper i samhället möts och har ett utbyte med varandra. En del ska bli en del i det stora.

Utifrån detta har riktlinjer för integrationsarbete i Lysekils kommun reviderats i syfte att ta sikte på ett socialt hållbart samhälle där kommunens verksamhet är en i den nationella men också globala helheten i enlighet med Agenda 2030. Dokumentet har uppdaterats med hedersrelaterat våld och förtryck, begreppet social hållbarhet har lagts till på första sidan samt att AME har bytts ut till arbetslivsförvaltningen eftersom det gjorts en omorganisation.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fastställa reviderade riktlinjer för integrationsarbete i Lysekils kommun. Riktlinjerna gäller även för de helägda kommunala bolagen.

### Ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har i uppdrag att följa upp och revidera styrdokument för integrationsarbetet för Lysekils kommun. Styrdokumentet ska gälla för alla kommunens förvaltningar och bolag och anger inriktning för arbetet.

### Förvaltningens synpunkter

Lysekils kommuns arbete med social hållbarhet och integration visar på behov av att samordna, utveckla och effektivisera de resurser vi har för att arbeta med social hållbarhet och integration i våra verksamheter. Social hållbarhet innebär att alla människors grundläggande behov och rättigheter uppfylls. Ett socialt hållbart samhälle är inkluderande, jämlikt och tolerant. Där känner människor sig delaktiga i samhällsutvecklingen och har tillit till samhället. Att arbeta med social hållbarhet handlar om att skapa platser där människor trivs och kan leva ett gott liv, där de grundläggande mänskliga behoven tillgodoses och det finns goda förutsättningar att ta hand om sin hälsa.

Dnr  
LKS 2021-000173

Integration handlar om att känna tillhörighet i samhället. Det betyder att alla ska känna sig som en del av det svenska samhället. Integration handlar om att olika grupper i samhället möts och har ett utbyte med varandra. En del ska bli en del i det stora.

Utifrån detta har riktlinjer för integrationsarbete i Lysekils kommun reviderats i syfte att ta sikte på ett socialt hållbart samhälle där kommunens verksamhet är en i den nationella men också globala helheten i enlighet med Agenda 2030.

Dokumentet har uppdaterats med hedersrelaterat våld och förtryck, begreppet social hållbarhet har lagts till på första sidan samt att AME har bytts ut till arbetslivsförvaltningen eftersom det gjorts en omorganisation.

Riktlinjerna syftar till att förtydliga vad kommunen och dess olika verksamheter ska ansvara för i arbetet med social hållbarhet och integration.

Leif Schöndell  
Kommundirektör

Sanna Lannesjö  
Utvecklingsstrateg

## **Bilaga**

Riktlinjer för integrationsarbete i Lysekils kommun

### **Beslutet skickas till**

Samtliga nämnder och förvaltningar  
Helägda kommunala bolag



**LYSEKILS  
KOMMUN**

Strategi  
Program  
Plan  
Policy  
>> Riktlinjer  
Regler

Lysekils kommuns  
**Riktlinjer för  
integrationsarbete**

Fastställt av:	Kommunfullmäktige
Datum:	2021-05-19, § xx
För revidering ansvarar:	Kommunstyrelsen
Dokumentet gäller för:	Alla nämnder, förvaltningar och helägda kommunala bolag
Dokumentet gäller till och med:	2023-12-31
Dokumentansvarig:	Avdelningschef för hållbar utveckling
Dnr:	LKS 2021-000173



## Innehåll

Några viktiga begrepp .....	4
Inledning .....	5
Syfte .....	5
Förutsättningar .....	5
Styrdokument.....	5
Arbete mot diskriminering, trakasserier och kränkande behandling.....	5
Arbete mot hedersrelaterat våld, förtryck och könsstympning.....	5
Delaktighet och möjlighet till egna val .....	6
Ansvar och roller i integrationsarbetet.....	7
Samverkan.....	7
Dialog och ansvarstagande.....	7
Stödfunktioners roll.....	7
Inriktning av integrationsarbetet .....	8
Praktiskt integrationsarbete i verksamheterna.....	8
En organisation med integrationsfokus – kunskap och kompetens.....	8
Sammanhang och kontaktytor - mötesplatser .....	9
Arbete och sysselsättning .....	9
Studier och utbildning .....	9
Boende – segregation eller integration.....	10
Process för integrationsarbete .....	10
Analysera förutsättningar.....	11
Planera verksamhet/ insatser .....	11
Säkerställa genomförande .....	11
Följa upp.....	11
Källförteckning .....	12

## Några viktiga begrepp

*Social hållbarhet* – innebär att alla människors grundläggande behov och rättigheter uppfylls. Ett socialt hållbart samhälle är inkluderande, jämlikt och tolerant. Där känner människor sig delaktiga i samhällsutvecklingen och har tillit till samhället. Att arbeta med social hållbarhet handlar om att skapa platser där människor trivs och kan leva ett gott liv, där de grundläggande mänskliga behoven tillgodoses och det finns goda förutsättningar att ta hand om sin hälsa.

*Integration* - handlar om att känna tillhörighet i samhället. Det betyder att alla ska känna sig som en del av det svenska samhället. Integration handlar om att olika grupper i samhället möts och har ett utbyte med varandra. En del ska bli en del i det stora.

*Inkludering* - är att helheten ska anpassa sig till delarna. Att inkludera är att skapa en miljö där alla får plats och där vi ser olikheter som en tillgång.

*Delaktighet* - avsikten med delaktighet är att betona upplevelsen av att kunna påverka och ha inflytande över beslut, något som då kräver en kunskap om en strukturell ordning i samhället och vem som har makt över frågorna.

*Medskapande* - medskapande i detta dokument innefattar att gemensamt definiera, utveckla och tillämpa kunskap.

*Nyanländ*- är någon som är mottagen i en kommun och har beviljats uppehållstillstånd för bosättning på grund av flyktingskäl eller andra skyddsskäl. Även anhöriga till dessa personer anses vara nyanlända. En person är nyanländ under tiden som han eller hon omfattas av lagen om etableringsinsatser, det vill säga två till tre år.

*Asylsökande* - En asylsökande är en person som tagit sig till Sverige och sökt skydd. Han eller hon har inte fått ett slutligt svar på sin ansökan om asyl. Under tiden en ansökan prövas är den asylsökande inskriven i Migrationsverkets mottagningsystem. Personen får ett LMA-kort av Migrationsverket som bevis på att han eller hon har rätt att vara i Sverige under tiden ansökan handläggs.

## **Inledning**

Lysekils kommun behöver fler invånare, fler som flyttar hit och väljer att stanna och verka i kommunen. Inkludering och integration är viktiga faktorer i sammanhanget.

Att möta den demografiska utmaningen och verka för en stabil befolkningsutveckling är en av de viktigaste framtidsfrågorna som kommunen har att hantera. De närmaste åren kommer att präglas av att många nyanlända ska etablera sig här. Den situation som Lysekils kommun befinner sig i innebär både en utmaning och en möjlighet.

För en välfungerande integration behövs ett välfungerande integrationsarbete. Det handlar om effektiv etablering, fler och tydligare vägar till arbete, sysselsättning och egen försörjning, fler som slutför sin utbildning och bättre tillgång till bostäder.

Riktlinjerna utgår ifrån aktuell forskning, kunskaper inhämtade genom kartläggning, erfarenheter inom kommunens verksamheter och information från olika samverkansaktörer.

## **Syfte**

Syftet med riktlinjerna är att de ska vara vägledande för integrationsarbetet i kommunen. Riktlinjerna gäller för hela kommunens organisation, såväl nämnder som bolag.

## **Förutsättningar**

### **Styrdokument**

De nationella målen för integrationsarbetet innebär lika rättigheter, skyldigheter och möjligheter för alla oavsett etnisk eller kulturell bakgrund. Detta innebär att alla nyanlända flyktingar och övriga invandrare i Lysekils kommun ska bemötas och behandlas som egna individer och inte som en homogen grupp.

### **Arbete mot diskriminering, trakasserier och kränkande behandling**

Bestämmelser i diskrimineringslagen och skollagen förbjuder diskriminering och kränkande behandling. Alla verksamheter ska arbeta aktivt för att främja likabehandling och inkludering samt förebygga diskriminering och kränkande behandling. För att uppnå det krävs bland annat tydliga värderingar, ett öppet förhållningssätt samt ett starkt ledarskap som genomsyrar hela organisationen.

Det främjande arbetet handlar om att stärka de positiva förutsättningarna för likabehandling i verksamheten. Det behöver inte utgå från identifierade problem i verksamheten.

Det förebyggande arbetet tar sikte på att minimera risken för kränkningar och utgår från identifierade riskfaktorer. Både det främjande och det förebyggande arbetet bör anpassas till individens ålder och till den aktuella verksamheten.

### **Arbete mot hedersrelaterat våld, förtryck och könsstympling**

Ingen människa ska utsättas för våld och/eller förtryck.

Begreppet hedersrelaterat våld och förtryck innefattar (HRV) även barn-, tvångs-, och arrangerat äktenskap samt kvinnlig könsstympling. Alla dessa företeelser är delar av och uttryck för HRV. Att arbeta mot HRV kan upplevas som svårt och förknippas med stor osäkerhet, inte minst avseende ansvarsfördelning.

Barn och ungdomar utsatta för hedersrelaterat våld och förtryck ska få ett professionellt bemötande av kompetent personal och erbjudas ett samlat stöd och skydd utifrån sina behov. En förutsättning för att kunna hjälpa personer som utsätts för hedersrelaterat våld och förtryck är att identifiera varningstecken som tyder på utsatthet.

Det kräver en grundkunskap hos all personal som möter barn och ungdomar i kommunen. All personal måste också våga ställa frågor som rör hedersrelaterat våld, förtryck eller annan utsatthet.

Inom förskola/skola och fritid finns ett långtgående ansvar för att uppmärksamma och agera vid missförhållanden i barn och ungdomars situation medan socialtjänsten är den myndighet som ska agera till skydd för barnet/ ungdomen.

Inom Arbetslivsförvaltningen finns förutsättningar att uppmärksamma och vidta åtgärder vid missförhållanden relaterat till vuxna individer.

I arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck behövs en tät samverkan mellan förvaltningarna.

Som stöd i arbetet har Lysekils kommun en *Handbok för arbete mot hedersrelaterat våld, förtryck och könsstämpning* som all personal har tillgång till via Insidan.

## **Delaktighet och möjlighet till egna val**

Integrationsarbetet ska genomsyras av medskapande, delaktighet och ansvarstagande. Ansvaret för arbetet ska ligga så nära medarbetaren som möjligt. Kommunens arbete med nyanlända och asylsökande personer ska kännetecknas av ambitionen att alltid vara bättre än förväntat.

Arbetet ska utgå ifrån kommunens och verksamheternas grundläggande uppdrag som finns beskrivet i beslutade styrdokument, såväl statliga som kommunala, och integrationsarbetet ska inkluderas i verksamhetsplanen.

De aktiviteter och insatser som genomförs bör vila på vetenskaplig grund och/eller väl beprövad erfarenhet. Aktiviteter och insatser ska ge nyanlända förutsättning för egenförsörjning och stärka deras aktiva deltagande i arbets- och samhällslivet.

En stor och viktig del i arbetet med integration är delaktighet och medskapande. Det handlar om att se och ta tillvara individens befintliga behov, styrkor och kompetenser. Att leda individen mot integration och etablering i samhället.

Förutsättningar för en god hälsa och möjligheten att etablera sig i samhället är nära sammankopplade. En god integration förutsätter en individ med en kapacitet att ta ansvar för sig själv, sina handlingar och sin närmiljö.

Integrationsarbetet i Lysekils kommun ska främja individens livsvillkor och upplevelse av eget samhällsansvar.

Det ska också främja individens förutsättningar för en tillvaro i egen försörjning på lång sikt och ett bidragande till samhällsekonomin genom förvärvsarbete eller eget företagande.

## **Ansvar och roller i integrationsarbetet**

### **Samverkan**

Lysekils kommun är en stor organisation och det finns många verksamheter inom förvaltningarna som genomför insatser och aktiviteter som gynnar etableringen för de nyanlända i kommunen.

Det är viktigt att det förekommer förvaltningsövergripande samverkan. Lysekils kommun ska arbeta aktivt med utveckling av samverkan mellan förvaltningar och verksamheter för ett mer kvalitativt och samordnat integrationsarbete. Det kan medföra en ökad resurseffektivitet genom att verksamheterna får en ökad kännedom om varandras kunskap, kompetens och verksamhet.

Lysekils kommun ska utveckla former för samverkan, erfarenhetsutbyte och lärande. Ta vara på det arbete som redan förekommer samt våga tänka om och tänka nytt för fortsatt utveckling.

Grundprincipen för samverkan inom integrationsarbetet att den enskilda medarbetaren har ansvar för att samverka med de verksamheter där behov finns, och att möjlighet att samverka ges. Genom gemensamma strukturer att samverka utifrån stärks integrationsarbetet i kommunen och en helhetssyn kan skapas. Det ger en grund för ökad resurseffektivitet, kunskaps- och kompetensutbyte och delaktighet från verksamheterna som helhet.

Alla kommunala förvaltningar och bolag ska utse en kontaktperson för integrationsfrågor för att säkerställa samverkan och informationsöverföring.

### **Dialog och ansvarstagande**

Med dialog avses ett samtal mellan två parter i syfte att skapa en gemensam förståelse och acceptans. Genom en kontinuerlig dialog mellan och med medarbetare skapas förutsättningar för att med verksamhetens nuläge som bas utveckla integrationsarbetet utifrån befintligt behov, med ökad förståelse, samsyn och acceptans. Dialogen bör även säkerställa att alla medarbetare har kunskap om verksamhetens behov, utmaningar och eventuella riskfaktorer. Alla medarbetare har ett ansvar för att aktivt föra dialog kring de utmaningar och möjligheter som finns i verksamheten så att information om verksamhetens aktuella nuläge förmedlas till ledningsgrupp eller motsvarande.

Genom en aktiv kunskapsbaserad dialog inom och utom verksamheten bör medarbetarna verka för en ökad förståelse och medvetenhet om integration och integrationsarbete.

Integrationsarbetet ska höra ihop med andra aktuella planer, utvecklingsarbeten och projekt som pågår i kommunen. Vid identifierat behov finns möjlighet för verksamheterna att få stöd att utforma rutiner för integrationsarbete.

### **Stödfunktioners roll**

För utveckling av integration och social hållbarhet finns stöd att få vid behov. Kommunstyrelseförvaltningen kan fungera som ett stöd för verksamheterna i integrationsarbetet och arbetet med social hållbarhet.

Stödet kan bestå av omvärldsbevakning, processledning, sakkunskap inom olika områden samt att analysera och definiera övergripande nuläge och förutsättningar för intern och extern samverkan. Kommunstyrelseförvaltningens stöd kan till exempel utgöras av att leda kommunövergripande processer och projekt samt kunskapsinhämtning.

## Inriktning av integrationsarbetet

Sex områden har ringats in som viktiga för ökad social hållbarhet, god integration och etablering:

- Praktiskt integrationsarbete i verksamheterna
- En organisation med integrationsfokus - kunskap och kompetens
- Sammanhang och kontaktytor - mötesplatser
- Arbete och sysselsättning
- Utbildning och studier
- Boende

Varje område innehåller inriktningar och mål som ska förbereda individen för ett självständigt och ansvarstagande liv. De anger även hur verksamheterna i sig kan bidra till ett mer öppet samhällsklimat. Bilden av nyanlända och asylsökande måste göras mer nyanserad så att rasism och främlingsfientlighet motverkas. Det är viktigt att kunskapen om integrationsarbetet och social hållbarhet sprids både internt och externt.

### Praktiskt integrationsarbete i verksamheterna

Verksamheternas uppdrag gällande integration beskriver varför verksamheten finns till och för vem (se även bilaga 1 ansvarsområden förvaltningar).

- **Utbildningsförvaltningen** ansvarar för uppdraget att tillgodose barnomsorg och utbildning för asylsökande och nyanlända barn och vuxna, samt verksamhet i syfte att gagna en meningsfull fritid för barn och unga.
- **Socialförvaltningen** ansvarar för det enligt lag reglerade mottagandet, boende och försörjning för anvisade, samt för övriga nyanlända i behov av försörjningsstöd. Även kommunens ansvar för barn utan vårdnadshavare samt beslut och samverkan med andra myndigheter som rör dessa ligger hos socialnämnden.
- **Kommunstyrelsen** ansvarar för strategisk inriktning samt att tillhandahålla stöd till förvaltningar och bolag enligt vad som beskrivits ovan.
- **Arbetslivsförvaltningen** – ansvarar för insatser och åtgärder i syfte att främja etableringen samt SFI, svenska för invandrare.
- **Överförmyndaren** förordnar god man för ensamkommande barn. Myndigheten utövar tillsyn över den gode mannen, entledigar denne samt fattar beslut om arvodet.

### En organisation med integrationsfokus – kunskap och kompetens

Integration och social hållbarhet ska vara ett prioriterat område inom kommunen. En framgångsfaktor är att det i verksamheterna finns kunskap och kompetens inom området. Chefer och medarbetare har ett direkt ansvar för att arbeta i enlighet med kommunens värdegrund och styrande dokument. Ett inkluderande synsätt ska genomsyra alla verksamheter. Genom en tillåtande och öppen dialog ska det i verksamheterna ges möjlighet att arbeta konstruktivt med lösningar på problem.

## **Sammanhang och kontaktytor - mötesplatser**

En förutsättning för integration är att människor möts i olika sammanhang. Lysekils kommun vill ge asylsökande och nyanlända goda möjligheter att lära sig om Sverige eftersom denna kunskap är avgörande för möjligheten till ett välfungerande och gott fortsatt liv här.

Framgångsfaktorer:

- Utveckling av olika typer av fysiska mötesplatser där det inte ställs höga ekonomiska, sociala eller kunskapsmässiga krav för deltagande.
- Stöd för, men också krav på individen i dennes eget ansvarstagande och integration genom att erbjuda och påvisa möjligheter och sammanhang som kan bidra positivt till den individuella utvecklingen och etableringen på lång sikt.
- Verka för att asylsökande och nyanlända kommer in i samhället och får svenska kontakter som kan underlätta för dem i vardagen.
- Arbeta för en utveckling av samverkan med civilsamhället som är en viktig aktör i arbetet med fysiska mötesplatser. För att stärka civilsamhällets roll i integrationsarbetet i Lysekils kommun bör samverkan mellan kommunala förvaltningar och civilsamhället utvecklas.

Genom ett målinriktat långsiktigt arbete och ett möjliggörande genom politiska inriktningar och beslut ska Lysekils kommun verka för att utöka antalet fysiska mötesplatser som kan ge en utökad möjlighet för alla människor att mötas i en god miljö.

## **Arbete och sysselsättning**

Arbete och sysselsättning är nyckeln till nyanländas etablering i Sverige. Arbete eller annan sysselsättning (som till exempel praktik) ger, förutom egenförsörjning, möjligheter att utveckla kunskaperna i det svenska språket och om det svenska samhället. Arbete bidrar också till ett utökat socialt nätverk. Lysekils kommun bör aktivt verka för en hög sysselsättningsgrad bland nyanlända kommuninnevånare. Många nyanlända är i yrkesverksam ålder och har såväl utbildning som erfarenhet, vilka i större utsträckning bör tas tillvara, inte minst inom områden där det råder brist på arbetskraft. Behovsbaserade insatser bör riktas och utvecklas för att ta vara på den resurs som nyanlända är inom dessa områden.

Det är angeläget att andelen kvinnor som tar del av arbetsmarknadsnära insatser respektive övergår till arbete ökar och att kvinnor och män ges samma möjligheter till etablering på arbetsmarknaden och i samhällslivet.

## **Studier och utbildning**

Utbildningsväsendet spelar ur integrationsperspektiv en väsentlig roll. Studier och utbildning är en avgörande faktor för vidare arbete och personer med högre utbildning har en god prognos på arbetsmarknaden.

Välfungerande utbildning förankrad på den lokala arbetsmarknaden ska prioriteras, likaså riktade insatser för målgruppen nyanlända med kort utbildningsbakgrund som riskerar att hamna i försörjningsstöd efter etableringstiden. Målsättningen ska vara att nyanlända kvinnor och män ska gå vidare till arbete eller studier efter etableringstiden. Nyanlända kvinnor tillhör enligt kartläggningen en grupp med låg generell utbildningsnivå, låg sysselsättningsgrad och lågt socialt deltagande. Den utvecklingen måste vändas.

## Boende – segregation eller integration

Det finns områden i Lysekils kommun där det relativt ofta förekommer lediga lägenheter att tilldela invandrade familjer och/eller hushåll med relativt sett begränsade resurser.

Det finns idag en segregerad bostadssituation.

Segregationen bör motverkas av ett mer offensivt bostadspolitiskt tänkande som kan bidra till en positiv förändring på lång sikt.

Detta bör också uppmärksammas före frågan om eget val av boende och kulturella aspekter vid inflyttning till Lysekils kommun, inte minst med anledning av den så kallade närhetsprincipen vad gäller tilldelning av skolplats med mera.

För att motverka segregation bör Lysekils kommun i samverkan med andra bostadsaktörer aktivt arbeta mot stigmatisering av de områden där invandrade personer visar sig vara överrepresenterade. Man bör även verka för att finna nya kreativa lösningar för boendeanternativ som främjar inkludering och motverkar segregering inom specifika områden.

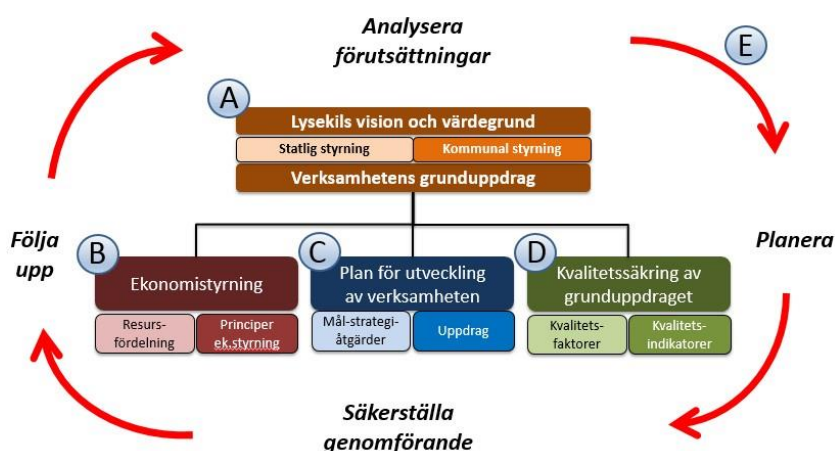
Ytterligare ställningstaganden, stöd och vägledning återfinns i *Bostadsförsörjningsprogram för Lysekils kommun*.

## Process för integrationsarbete

Integrationsarbete är en långsiktig process. Allt arbete ska utgå ifrån styrdokument, kommunens vision, värdegrund och utvecklingsmål med dialog som styrmedel. Utifrån kommunens riktlinjer och verksamhetens förutsättningar bör varje verksamhet löpande planera, följa upp och utvärdera integrationsarbetet.

Verksamheternas arbete med integrationen ska också vara i enlighet med kommunens styrmodell:

- Analysera förutsättningar
- Planera verksamhet/ insatser
- Säkerställa genomförande
- Följa upp





## **Analysera förutsättningar**

Genom en kartläggning av befintligt behov och förutsättningar (nulägesanalys) i verksamheten ska relevanta prioriteringar och planering av specifika insatser göras för det framtida arbetet.

Genom regelbunden omvärldsanalys bör en ökad medvetenhet skapas som syftar till att identifiera prioriterade utvecklingsområden i verksamheterna. I analysen ska verksamheterna verka för att öka integrationen, minska utanförskap, öka individens förmåga och möjligheter till egen försörjning så att antalet personer med försörjningsstöd minskar. För att integrationen ska kunna följas upp och utvärderas bör varje nämnd och bolagsstyrelse göra arbetet så konkret som möjligt.

## **Planera verksamhet/ insatser**

Planera utveckling och förändring och planera uppföljning av mål och kvalitet. Uppgiften att operativt leda, samordna och utföra integrationsarbetet ligger på respektive verksamhet. Integrationsarbetet ska vara en del av den befintliga verksamhetsplanen. Insatser och verksamheter ska svara mot de mål och uppdrag som verksamheten har som grund och ingå i de strategier och åtgärder som finns för att uppnå mål/ uppdrag.

## **Säkerställa genomförande**

Löpande avstämning och kontroll att planerna följs.

## **Följa upp**

Uppföljning av mål på kort och lång sikt för att utveckla verksamheten. Uppföljning och analys av resultat och kvalitet görs i samband med uppföljningsperioderna enligt Lysekils kommuns styrmodell.

## Källförteckning

Diskrimineringslagen (2008:567)

I SOU 1996:55, *Vägar in i Sverige*, Bilaga till Invandrarpolitiska kommitténs slutbetänkande.

Skollagen (2010:800)

Socialstyrelsen, Social rapport 2001, samt 1997.

<http://www.regeringen.se/regeringens-politik/nyanlandas-etablering/mal-fornyanlandas-etablering/>



Postadress: **453 80 LYSEKIL**  
Tel: **0523-61 30 00**  
Webbplats: **lysekil.se**

Besöksadress **Stadshuset, Kungsgatan 44**  
E-post [registrator@lysekil.se](mailto:registrator@lysekil.se)

Tänk på miljön innan du skriver ut



Datum  
2021-04-16

Dnr  
LKS 2021-000152

Avdelningen för hållbar utveckling  
Anette Larsson  
anette.larsson@lysekil.se

## Revidering av kulturmiljöprogram

### Sammanfattning

Lysekils kommun arbetar med att ta fram en ny översiktsplan. I samband med avgränsningssamrådet med Länsstyrelsen framkom att en revidering av kommunens kulturminnesvårdsprogram från 1992 är nödvändig.

Ett kulturmiljöprogram är ett kunskapsunderlag som bland annat har till syfte att identifiera miljöer och områden som speglar kommunens utveckling, historia och kulturhistoriska värden. Ytterligare syfte är att redogöra för hur framtida klimatförändringar kommer att påverka vårt gemensamma kulturarv. Kulturmiljöprogrammet avses presenteras genom en digital plattform på kommunens hemsida.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta reviderat kulturmiljöprogram för Lysekils kommun.

### Ärendet

Lysekils kommun arbetar med att ta fram en ny översiktsplan. I samband med avgränsningssamrådet med Länsstyrelsen framkom att en revidering av kommunens kulturminnesvårdsprogram från 1992 är nödvändig.

### Förvaltningens utredning

Ett kulturmiljöprogram är ett kunskapsunderlag som bland annat har till syfte att identifiera miljöer och områden som speglar kommunens utveckling, historia och kulturhistoriska värden. Kulturmiljöprogrammet innehåller ett urval av representativa miljöer som visar Lysekils kommuns framväxt från dess tidiga förhistoria till vår tids moderna samhälle. Genom att beskriva och uppmärksamma kommunens identifierade kulturmiljöer skapas förutsättningar att hantera miljöernas värden i den fysiska planeringen. Ytterligare syfte med programmet är att redogöra för hur framtida klimatförändringar, till exempel höjd havsvattennivå, översvämningar, stigande temperatur och ökad årsnederbörd kommer att påverka vårt gemensamma kulturarv.

Kulturmiljöprogrammet presenteras genom en digital plattform på kommunens hemsida och förhoppningen är att denna plattform kan utvecklas till en kulturarvsplattform med relevant information kopplat till vårt gemensamma kulturarv, så som arkitekturhistoria, renoveringsråd och tips på kulturhistoriska besöksmål. Revideringen av kulturmiljöprogrammet har utförts med bidrag från Länsstyrelsen i Västra Götaland.

Leif Schöndell  
kommundirektör

Anette Larsson  
Byggnadsantikvarie

Dnr  
LKS 2021-000152

**Bilagor**

<https://storymaps.arcgis.com/collections/6e0fo1d3ff9945a1afodbe8f92d40e07>  
Kulturmiljö 1-10  
Kulturmiljö 11-22

**Beslutet skickas till**

Samtliga nämnder och förvaltningar  
Byggnadsantikvarie



**LYSEKILS  
KOMMUN**

Strategi  
>> Program  
Plan  
Policy  
Riktlinjer  
Regler

Lysekils kommuns

# Kulturmiljöprogram

Fastställt av:	Kommunfullmäktige
Datum:	2021-05-19, § xx
För revidering ansvarar:	Kommunstyrelsen
Dokumentet gäller för:	Alla nämnder och förvaltningar
Dokumentet gäller till och med:	2025-12-31
Dokumentansvarig:	Avdelningschef hållbar utveckling
Dnr:	LKS 2021-000152

# Kulturmiljöprogram för Lysekils kommun

## Innehåll

Inledning .....	4
Bakgrund .....	4
Syfte .....	4
Målsättning .....	5
Bakgrund och metod.....	5
Strategier och ställningstaganden för kulturmiljöarbetet i Lysekils kommun .....	5
Vision Lysekil 2030 .....	5
Nya nationella mål för kulturmiljöarbete.....	6
Urval av programmets kulturmiljöer.....	6
Kulturmiljövårdens lagstiftning.....	6
Plan- och bygglagen (PBL) .....	6
Detaljplan och områdesbestämmelser .....	6
Kulturmiljölagen .....	7
Miljöbalken .....	7
Lysekils kommuns historia .....	7
Klimatanpassning och kulturarv.....	8
Direkta och indirekta klimateffekter .....	8
Bilagor .....	9

## Inledning

Allt vi omges av bildar tillsammans vår livsmiljö och vårt gemensamma landskap, ett landskap som speglar människors liv och verksamhet i våra omgivningar och där bevarade strukturer från olika tidsperioder och sammanhang ofta är läsbara. Detta speglas bland annat av vårt kulturarv i form av miljöer med lång bebyggelsekontinuitet eller miljöer med en speciell epok vilken blir tydlig genom väl synliga spår i landskapet. Vårt kulturarv är en viktig resurs för en hållbar samhällsutveckling och kan bland annat bidra till ökat miljöengagemang och samhällsdeltagande samt ökad tillväxt i samhället och en utvecklad besöksnäring. I Riksantikvarieämbetets rapport ”Räkna med kulturarvet” framgår att:

*”Kulturarv bidrar till en hållbar samhällsutveckling; ekonomiskt, miljömässigt och socialt. På alla områden är kulturarv en kraft att räkna med”.*

Vidare framgår att:

*”Ett kulturarv som bevaras, används och utvecklas spelar en viktig roll i arbetet för en hållbar samhällsutveckling”.*

Kulturarvet som resurs i samhället bidrar med goda anledningar att skapa förutsättningar för en långsiktig och hållbar hantering av vårt kulturarv, till exempel genom formulerade ställningstaganden och upprättande av vägledande dokument, exempelvis ett kulturmiljöprogram.

## Bakgrund

Ett kulturmiljöprogram är ett kunskapsunderlag som bland annat har till syfte att identifiera miljöer och områden som speglar kommunens utveckling, historia och kulturhistoriska värden. I samband med Lysekils kommuns arbete med att ta fram en ny översiktsplan har också kommunens kulturminnesvårdsprogram från 1992 reviderats. Kulturmiljöprogrammet innehåller ett urval av representativa miljöer som speglar Lysekils kommuns framväxt från dess tidiga förhistoria till vår tids moderna samhälle.

Kulturmiljöprogrammet presenteras genom en digital plattform och förhoppningen är att denna plattform kan utvecklas till en kulturarvsplattform med relevant information kopplad till vårt gemensamma kulturarv, så som arkitekturhistoria, renoveringsråd och tips på kulturhistoriska besöksmål.

## Syfte

Som framgår ovan har ett kulturmiljöprogram bland annat till syfte att identifiera miljöer och områden som speglar kommunens utveckling, historia och kulturhistoriska värden. Ett annat syfte är att formulera riktlinjer och ge råd avseende hur de kulturhistoriska värdena ska tas tillvara och utvecklas.

Genom att beskriva och uppmärksamma kommunens utpekade kulturmiljöer skapas förutsättningar att hantera miljöernas värden i den fysiska planeringen samtidigt som vi kan få en djupare kunskap om vår historia och en bättre förståelse för den tid vi lever och verkar i idag. Ytterligare syfte med programmet är att redogöra för hur framtida klimatförändringar, till exempel höjd havsvattennivå, översvämningar, stigande temperatur och ökad årsnederbörd kommer att påverka vårt gemensamma kulturarv.



## Målsättning

Målsättningen är att kulturmiljöprogrammet ska vara ett värdefullt verktyg i handläggning av ärenden där kulturmiljön behöver beaktas samt att programmet ska inspirera fastighetsägare som planerar en förändring, renovering, ombyggnad eller tillbyggnad av sin byggnad. Målsättning är också att mäklare, byggfirmor, hantverkare eller de som har ett intresse av byggnadsvård, hållbar samhällsutveckling och/eller kommunens kulturhistoria, ska besöka och använda "Kulturavdigital".

## Bakgrund och metod

Kommunens kulturhistoriska miljöer presenteras i Lysekils kommuns kulturminnesvårdsprogram från 1992. Under 1980- och 1990-talet upprättades tydliga råd och riktlinjer för hanteringen av kulturmiljöerna i Gamlestan i Lysekil, Grundsund, Fiskebäckskil, Östersidan och Kornöarna. Dessutom har det genomförts ett flertal byggnadsinventeringar av delar av kommunens kulturhistoriska bebyggelse.

Som framgår ovan är detta en revidering av kommunens tidigare upprättade kulturminnesvårdsprogram. Den nu genomförda revideringen har resulterat i att de 21 utpekade miljöer i kommunens nu gällande kulturminnesvårdsprogram har inventerats och dokumenteras. Inventeringen genomfördes i syfte att undersöka om de aktuella miljöernas tidigare identifierade värden fortfarande är läsbara. Resultatet visar att samtliga kulturmiljöer besitter värden som motiverar att de även fortsättningsvis ska ingå i kommunens kulturmiljöprogram. Inventeringen har också resulterat i att programmet har kompletterats med kulturmiljön Bracka – Brattås – Norra Grundsund som genom sin koncentration av lämningar efter den bohuslänska granitindustrin speglar kommunens stenindustriepok.

Inom projektet har dessutom förhållningssätt och rekommendationer med avseende på tillbyggnad, ombyggnad och förtätning formulerats för respektive kulturmiljö. Revideringen innebär också att programmet har kompletterats med en genomgång av framtida klimatförändringars påverkan på kommunens kulturmiljöer.

Arbetet har pågått under perioden 2019-2021 och har genomförts av en projektgrupp i vilka representanter från samhällsbyggnadsförvaltningen och enheten Kultur, utbildningsförvaltningen har ingått.

Under arbetets gång har representanter från hembygdsföreningar och samfällighetsföreningar/föreningar/boende på Gåsö och Kornöarna bidragit med synpunkter, kommentarer och kompletteringar på kulturmiljöprogrammets textinnehåll.

## Strategier och ställningstaganden för kulturmiljöarbetet i Lysekils kommun

### Vision Lysekil 2030

Kommunfullmäktige fattade beslut om "Vision Lysekil 2030" i oktober 2017. Visionen ska vara en ledstjärna när vi planerar och utvecklar kommunens verksamhet.

"Lysekil är en hållbar och attraktiv kommun året runt som kännetecknas av kreativitet och framtidstro. Lysekil är en självklar mötesplats och ledande inom maritima näringar."

## Nya nationella mål för kulturmiljöarbete

Kommunens kulturmiljöarbete tar avstamp i ovanstående vision och har som strategi att arbeta för mål avseende hållbar samhällsutveckling och Agenda 2030, Globala mål för hållbar utveckling. Kommunens kulturmiljöarbete vilar också på de nationella miljömålen där den tydligaste kopplingen återfinns i målen ”God bebyggd miljö” och ”Hav i balans samt levande kust och skärgård”.

Kulturmiljöarbetet vilar dessutom på ”Nya nationella mål för kulturmiljöarbete” från 2014, vilka ska styra de statliga åtgärderna inom kulturmiljöområdet, vara vägledande för kulturmiljöarbetet på regional och kommunal nivå och främja:

- Ett hållbart samhälle med en mångfald av kulturmiljöer som bevaras, används och utvecklas.
- Människors delaktighet i kulturmiljöarbetet och möjlighet att förstå och ta ansvar för kulturmiljön.
- -Ett inkluderande samhälle med kulturmiljön som gemensam källa till kunskap, bildning och upplevelser.
- -En helhetssyn på förvaltningen av landskapet som innebär att kulturmiljön tas tillvara i samhällsutvecklingen.

## Urval av programmets kulturmiljöer

Utgångspunkten för urvalet av kulturmiljöprogrammets miljöer är att lyfta fram representanter för olika kulturhistoriska lämningar eller bebyggelsemiljöer, vilka genom sina specifika egenskaper och värden kan berätta om Lysekils kommuns historia, framväxt och utveckling.

Kulturmiljöprogrammet utgör också ett vägledande dokument för kommunens hantering av miljöer och områden utanför kulturmiljöprogrammets gränser, vilka bedöms besitta likvärdiga och/eller jämförbara egenskaper och värden. Vidare är ett kulturmiljöprogram inte ett statiskt dokument, vilket innebär att områdets och/eller byggnadsmiljöns kulturhistoriska värde samt formulerade förhållningssätt och rekommendationer alltid måste beaktas vid förändringar eller underhållsåtgärder.

## Kulturmiljövårdens lagstiftning

### Plan- och bygglagen (PBL)

Plan- och bygglagen (PBL), har ett framtidsinriktat perspektiv. Den syftar till att främja goda sociala levnadsförhållanden och en god långsiktig hållbar livsmiljö för såväl människorna i dagens samhälle som för kommande generationer. Att värna kulturvärdena är ett sätt att säkerställa en långsiktigt hållbar livsmiljö. Kulturmiljö avser den av människan påverkade fysiska miljön. Det kan gälla allt ifrån enskilda objekt till stora landskapsavsnitt.

### Detaljplan och områdesbestämmelser

Byggnader, områden eller miljöer som är särskilt värdefulla ur historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt och som därför inte får förvanskas kan skyddas av kommunerna genom detaljplaner eller områdesbestämmelser. Detaljplaner och områdesbestämmelser gäller för ett

avgränsat område och används som ett verktyg avseende bebyggelsens utformning och användning. De bestämmelser som läggs in i detaljplan eller områdesbestämmelse är juridiskt bindande och innefattar både rättigheter och begränsningar för förändringar i området.

## **Kulturmiljölagen**

Kulturmiljölagen (KML) innehåller bland annat bestämmelser om hantering av fornminnen, byggnadsminnen och kyrkliga kulturminnen. Enligt 1 kap 1 § KML delas ansvaret för kulturmiljön av alla.

Alla fornlämningar skyddas enligt KML. Skyddet innebär att det är förbjudet att skada eller ändra en fornlämning genom att till exempel täcka över den eller ta bort den utan tillstånd från Länsstyrelsen. Länsstyrelsen har tillsyn och Riksantikvarieämbetet har överinseende över kulturmiljöarbetet i länet respektive landet. Det är Länsstyrelsen som ger tillstånd till ändringar avseende ett byggnadsminne.

I Lysekils kommun återfinns följande tre byggnadsminnen:

- Curmans villor i Havsbadsparken, Lysekil
- Härnäsets Folkets hus i Fågelviken
- Carl Wilhelmsons ateljé i Fiskebäckskil

Som framgår ovan är våra kyrkliga kulturminnen skyddade enligt KML. Skyddet avser de kyrkobyggnader, kyrkotomter och begravningsplatser som är tillkomna före 1940.

## **Miljöbalken**

Miljöbalken har som syfte att stödja en hållbar utveckling så att nuvarande och kommande generationer ges möjlighet att leva i en god och hälsosam miljö.

## **Lysekils kommuns historia**

Nedan följer en kort sammanfattning avseende Lysekils kommuns historia och framväxt. Sammanfattningen är till största delen hämtad från boken ”Lysekils kommuns kulturmiljöer” Boken är det tryckta resultatet av Lysekils kommuns kulturminnesvårdsprogram från 1992.

Fornlämningsskatten i kommunen är rik och varierad, och återspeglar hela den förhistoriska tiden, från den tidiga stenålderns fångst- och boplatser till de ovanligt rika medeltida lämningarna i centrala Bro socken. Trakterna runt Bro och Brastad är särskilt fornlämningsrik, där hällristningarna intar en betydande plats. Läget vid havet har varit avgörande för det historiska förloppet i kommunen. Vilket de många havsbruksbundna lämningarna visar. Exempel på dessa lämningar är kustlandskapets tomtningar<sup>1</sup>, övergivna fiskelägen och skepparsamhällen, trankokerier och grumsedammar, lastplatser och färjeställen.

---

<sup>1</sup> Lämningar efter strandnära byggnader

Kommunens olika verksamheter har formats av de naturresurser som har funnits på platsen. Till exempel har jordbruket länge haft en central betydelse i de gamla socknarna Bro och Brastad medan kusten under lång tid har erbjudit goda möjligheter till fiske, vilket ett flertal fiskelägen från medeltiden och framåt vittnar om.

Under 1800-talet utvecklades stenindustrin till att bli en av kommunens viktigaste verksamheter. Under mitten av 1800-talet förekom stenhuggeriverksamhet i Lysekil, Hjalmedal, Sjösvik/Norra Grundsund och Härnäset. Stenhuggeriet i nedre Lyse startade 1875 och under 1800-talets senare del tillkom även stenhuggerier vid bland annat Stångehuvud och Lahälla. Stenbrytningen i Hjalmedal pågick från 1860-talet till 1905 då verksamheten flyttades till Rixö. Vid 1910-talets slut återfanns stenhuggerier på ett flertal platser i kommunen.<sup>2</sup>

Under 1800-talet började även bad- och kurortsverksamheten med sin luftiga träarkitektur växa fram i kommunen. Johan Gabriel Mollén flyttade till Lysekil 1830 och utvecklade Lysekil till att bli en betydande badort. Mollén lät uppföra Lysekils första badhus 1846 och 1858 gjorde badläkare Carl Curman sin första säsong i Lysekil. När Mollén dog 1863 tog Curman över ansvaret för badortsverksamheten och lät uppföra ett flertal badortsanknutna byggnader i anslutning till Havsbadsparken.

Med tiden började fisket och fiskberedningen industrialiseras och under 1800-talets andra del utvecklades Lysekil till att, under en tid, bli ett centrum för konservindustrin i Bohuslän. Under senare delen av 1800-talet utvecklades även annan viktig mekanisk industri i staden, bland annat genom att Lysekils mekaniska verkstads grundande 1899.

Under 1800-talets andra del etablerades intresset för marin forskning och Gullmarsfjordens vatten fick genom det rika växt- och djurlivet en betydelsefull roll inom forskningsfältet. Gullmarsfjordens betydelse visar sig genom att flera fältstationer och laboratorier etableras i anslutning till Gullmarsfjorden under perioden 1877-1928.

Under 1970-talet anlades oljeraffinaderiet Preemraff (tidigare Scanraff) vid Brofjordens inlopp. Raffinaderiet är idag det största i Skandinavien och har ca 600 anställda, vilket gör dem till kommunens största privata arbetsgivare.

## Klimatanpassning och kulturarv

Sveriges nationella strategi för klimatanpassning säger att:

*”Klimatanpassning är åtgärder som syftar till att skydda miljön och människors liv, hälsa och egendom genom att samhället anpassas till de konsekvenser som ett förändrat klimat kan medföra för mark, vatten och bebyggelse.”*

### Direkta och indirekta climateffekter

Effekterna av ett förändrat klimat för med sig ett flertal konsekvenser för vårt kulturarv. Effekterna kan delas in i dels direkta climateffekter, vilket till exempel kan utgöras av jordskred eller översvämningar, dels indirekta climateffekter, vilka till exempel kan utgöras av den visuella påverkan ett uppförande av översvämningssvallar kan ha för en kulturmiljö.

---

<sup>2 2</sup> <http://riokultur.se/wp-content/uploads/2013/05/Kulturresevat-rapport.pdf>

Flera av konsekvenserna är väl synliga och därmed lätta att uppmärksamma, så som översvämningar, ökad nederbörd eller jordskred. Det kan dock vara svårare att, i god tid uppmärksamma de långsamma konsekvenserna, till exempel röta eller mögelangrepp, vilka kan komma att öka i omfattning genom ett framtida fuktigare klimat. Det är därför viktigt att genomföra regelbundna kontroller av våra kulturmiljöer, arkiv, samlingar, byggnader och fornlämningar med mera.

## **Bilagor**

Kulturmiljö 1-10

Kulturmiljö 11-22

<https://storymaps.arcgis.com/collections/6e0fo1d3ff9945a1afodbe8f92d40e07>



Postadress: **453 80 LYSEKIL**  
Tel: **0523-61 30 00**  
Webbplats: **lysekil.se**

Besöksadress **Stadshuset, Kungsgatan 44**  
E-post [registrator@lysekil.se](mailto:registrator@lysekil.se)

Tänk på miljön innan du skriver ut



Datum  
2021-04-06

Dnr  
LKS 2021-000165

Avdelningen för verksamhetsstöd  
Mari-Louise Dunert,  
mari-louise.dunert@lysekil.se

## **Redovisning av obesvarade medborgarförslag våren 2021**

### **Sammanfattning**

Kommunstyrelsen har elva obesvarade medborgarförslag, var av ett förslag har återremitterats från kommunstyrelsen. Från redovisningen 2020-11-18, § 148 har kommunfullmäktige behandlat fem medborgarförslag och under samma period har det inkommit åtta nya medborgarförslag till kommunstyrelseförvaltningen för beredning.

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ta del av redovisningen av obesvarade medborgarförslag våren 2021.

### **Ärendet**

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning § 31, ska kommunstyrelsen två gånger om året redovisa de medborgarförslag som inte har beretts färdigt.

Totalt har kommunstyrelsen elva obesvarade medborgarförslag, var av ett förslag har återremitterats från kommunstyrelsen.

### **Förvaltningens synpunkter**

Från redovisningen 2020-11-18, § 148 har kommunfullmäktige behandlat fem medborgarförslag och under samma period har det inkommit åtta nya medborgarförslag till kommunstyrelseförvaltningen för beredning.

Leif Schöndell  
Kommundirektör

Mari-Louise Dunert  
Kommunsekreterare

### **Bilaga**

Förteckning över obesvarade medborgarförslag

### **Beslutet skickas till**

Kommunstyrelseförvaltningen

Diariernr	Datum	Beskrivning	Notering
2021-000195	2021-04-19	Medborgarförslag - Uppmaning att omedelbart införa ett moratorium för utrullningen av 5G för undvikande av samhällsfara	
2021-000186	2021-04-13	Medborgarförslag - utomhusbana för motionssimning	
2021-000176	2021-03-29	Medborgarförslag - Lär barnen i skolan om ätliga växter och svampar i Sverige	
2021-000157	2021-03-18	Medborgarförslag - att kommunen sätter upp en offentlig cykelpump på lämplig plats	
2021-000094	2021-02-10	Medborgarförslag - Inrätta Norra Tronebacken som naturreservat	
2021-000093	2021-02-10	Medborgarförslag - Skapa en sammankopplande länk till motionsspåret - sträcka mellan Stångenässkolan och Kvarnens förskola, Brastad	
2020-000537	2020-11-27	Medborgarförslag - Säkerhetskamera på Gullmarsskolan	
2020-000347	2020-07-20	Medborgarförslag - Upprustning av Norra Hamnen (Gamlestan)	
2020-000323	2020-06-29	Medborgarförslag - Utarbeta ett förslag på hastighetsbegränsningar för fritidsbåtarna i området Lysekil - Fiskebäckskil	återremitterad
2020-000262	2020-06-01	Medborgarförslag - Önskan om skatepark för sparkcykel och skateboard	
2020-000222	2020-05-05	Medborgarförslag - att Lysekils stadsbibliotek får ett s.k. VR-labb, virtual reality	





Datum  
2021-04-06

Dnr  
LKS 2021-000166

Avdelningen för verksamhetsstöd  
Mari-Louise Dunert,  
mari-louise.dunert@lysekil.se

## Redovisning av obesvarade motioner våren 2021

### Sammanfattning

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning § 30, ska kommunstyrelsen två gånger om året redovisa de motioner som inte har beretts färdigt.

Totalt har kommunstyrelsen 15 obesvarade motioner.

Från redovisningen 2020-11-18 § 149 har kommunfullmäktige behandlat 13 motioner. Från senaste redovisningen har 8 nya motioner lämnats in till kommunfullmäktige.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ta del av redovisningen av obesvarade motioner våren 2021.

### Ärendet

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning § 30, ska kommunstyrelsen två gånger om året redovisa de motioner som inte har beretts färdigt.

Totalt har kommunstyrelsen 15 obesvarade motioner.

### Förvaltningens synpunkter

En motion ska om möjligt beredas på sådant sätt att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen väcktes. (5 kap. 35 § KL)

Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, ska detta och vad som har kommit fram vid beredningen anmälas till fullmäktige inom samma tid. Fullmäktige får då avskryva motionen från vidare handläggning. Förvaltningen har från november berett 18 motioner, därav 3 återremisser samt 2 ärenden som förvaltningen har klara yttranden, men väntar på svar från presidiet.

Från redovisningen 2020-11-18 § 149 har kommunfullmäktige behandlat 13 motioner. Från senaste redovisningen har 8 nya motioner lämnats in till kommunfullmäktige.

Leif Schöndell  
Kommundirektör

Mari-Louise Dunert  
Kommunsekreterare

### Bilaga

Förteckning över obesvarade motioner

### Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen

Diariernr	Datum	Avsändare/Mottagare	Beskrivning	Notering
2021-000156	2021-03-18	Håkan Smedja (V)	Motion från Håkan Smedja (V) om att menssäkra Lysekil	Anmäldes KF 21 april
2021-000146	2021-03-15	Håkan Kindstedt (L)	Motion från Håkan Kindstedt (L) om att ge kommunledningen uppdrag att genomföra en nulägesanalys för att ge en tydlig bild av verksamheternas styrkor, möjligheter, svagheter och hot	Anmäldes KF 21 april
2021-000137	2021-03-09	Magnus Elisson (SD) och Christoffer Zackariasson (SD)	Motion angående arbetskläder inom kommunal verksamhet	
2021-000069	2021-01-27	Sverigedemokraterna (SD)	Motion Inför språkrav vid anställning av personal inom vårdomsorgen	
2021-000068	2021-01-28	Maria Granberg (MP)	Motion om satsning på ett innovationscenter och infrastruktur för praktisk prövning av tekniker för förnybar energi i liten skala- "test site" på land	
2021-000054	2021-01-19	Maria Granberg (MP)	Motion om inrättande av naturreservat med friluftsområde i området Fiskebäck-Tronebacken, Lyse-Fiskebäck 2:10, Lysekils Kommun	
2020-000539	2020-11-30	Maria Granberg (MP)	Motion om att skydda havets ålgräsängar	KS 5 maj
2020-000470	2020-10-16	Monica Andersson (C)	Motion angående antagande av träbyggnadsstrategi	
2020-000385	2020-09-01	Jeanette Janson (LP), Annette Calner (LP)	Motion avseende ungdomsjobb	KS 9 juni
2020-000306	2020-06-22	Christoffer Zakariasson (SD), Daniel Arvidsson Tommy Westman (SD) och Magnus Elisson	Motion - Utökat busskort	Klar från förvaltningen
2019-000444	2019-11-20	Ricard Söderberg (S)	Motion om att utreda Intraprenad på nya äldreboendet i Fiskebäck	
2019-000376	2019-10-17	Christoffer Zackariasson, Daniel Arwidsson, Magnus Elisson, Tommy Westman (SD)	Motion angående politikernas arvoden samt ersättningar	KS 5 maj
2019-000322	2019-09-19	Ulf Hanstål (M), Ronald Rombrant (LP)	Motion från Ulf Hanstål (M), Ronald Rombrant (LP) - Lysekils företagare förtjänar bättre service	KS 5 maj
2019-000171	2019-05-08	Krister Samuelsson (M)	Motion om frukost i skolan - återremitterad	KS 9 juni
2018-000163	2018-03-08	Christoffer Zakariasson (SD)	Motion angående utbyggnad av Brastad sporthall - återremitterad	Klar från förvaltningen



Datum  
2021-04-15

Dnr  
LKS 2020-000539

Avdelningen för verksamhetsstöd  
Christian Martins,  
christian.martins@lysekil.se

## Svar på motion från Maria Granberg (MP) om att skydda havets ålgräsängar

### Sammanfattning

Maria Granberg (MP) har i en motion föreslagit att skydda havets ålgräsängar och att samhällsbyggnadsnämnden får i uppdrag att tillsammans med övriga berörda nämnder i kommunen inrätta marina biotopskyddsområden för ålgräs.

Samhällsbyggnadsnämnden har i sitt remissvar ställt sig positiv till motionen och beslöt också att ge förvaltningen i uppdrag att undersöka möjligheterna för var det finns ålgräs, vad ett inrättande innebär samt vilka ekonomiska medel som krävs för inrättandet.

Kommunstyrelseförvaltningen har ingen avvikande uppfattning och tolkar samhällsbyggnadsnämndens uppdrag till sin förvaltning, som att man underförstått är positiv till motionen och dess förslag.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen anses vara besvarad med hänvisning till förvaltningens tjänsteskrivelse.

### Ärendet

Maria Granberg (MP) har i en motion föreslagit att skydda havets ålgräsängar och att samhällsbyggnadsnämnden får i uppdrag att tillsammans med övriga berörda nämnder i kommunen inrätta marina biotopskyddsområden för ålgräs.

### Förvaltningens synpunkter

Motionären menar att genom att inrätta biotopskydd för ålgräsängar bidrar Lysekils kommun till de globala målen för hållbar utveckling och särskilt mål 14 "Hav och marina resurser" samt mål 15 "Ekosystem och biologisk mångfald".

Motionen har varit på remiss hos samhällsbyggnadsnämnden som beslutat att ge sin förvaltning i uppdrag att undersöka möjligheterna för var det finns ålgräs, vad ett inrättande innebär samt vilka ekonomiska medel som krävs för inrättandet. Man beslutade också att föreslå kommunfullmäktige anse motionen vara besvarad.

Kommunstyrelseförvaltningen har ingen avvikande uppfattning och tolkar samhällsbyggnadsnämndens uppdrag till sin förvaltning, som att man underförstått är positiv till motionen och dess förslag.

Leif Schöndell  
Kommundirektör

Christian Martins  
Administrativ chef



Dnr

LKS 2020-000539

**Bilagor**

Protokollsutdrag från samhällsbyggnadsnämnden 2021-03-30, § 40

Protokollsutdrag från kommunfullmäktige 2020-12-16, § 161

Motion

**Beslutet skickas till**

Motionären

Samhällsbyggnadsnämnden

Kommunstyrelseförvaltningen



**§ 40**

**Dnr 2021-000113**

**Motion från Maria Granberg (MP) om att skydda havets ålgräsängar**

**Sammanfattning**

Maria Granberg (MP) har i en motion föreslagit att skydda havets ålgräsängar och att samhällsbyggnadsnämnden får i uppdrag att tillsammans med övriga berörda nämnder i kommunen inrätta marina biotopskyddsområden för ålgräs.

Genom att inrätta biotopskydd för ålgräsängar bidrar Lysekils kommun till de globala målen för hållbar utveckling och särskilt mål 14 "Hav och marina resurser" samt mål 15 "Ekosystem och biologisk mångfald".

Samhällsbyggnadsförvaltningen ställer sig positiv till motionärens begäran att inrätta särskilda biotopskyddsområden för ålgräs. Dock behöver förvaltningen få i uppdrag att undersöka möjligheterna för var det finns ålgräs, vad ett inrättande innebär samt vilka ekonomiska medel som krävs för inrättandet.

**Beslutsunderlag**

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2021-03-19.

LKF 2020-1216, § 161 - Motion från Maria Granberg (MP) om att skydda havets ålgräsängar.

Motion från Maria Granberg (MP) om att skydda havets ålgräsängar.

**Samhällsbyggnadsnämndens beslut**

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen anses besvarad.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar för egen del att ge samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att undersöka möjligheterna att inrätta särskilda biotopskyddsområden för ålgräsängar i Lysekils kommun.

**Beslutet skickas till**

Kommunfullmäktige  
Samhällsbyggnadsförvaltningen

**Justerare**

E-signering:

77EA6FCD74D66C2BDD2BC7FDF005E5910481947638

**Utdragsbestyrkande**



Datum  
2021-03-19

Dnr  
SBN 2021-000113

Avdelningen för verksamhetsstöd  
Madelene Johansson,  
madelene.johansson@lysekil.se

## Remissvar på motion från Maria Granberg (MP) om att skydda havets ålgräsängar

### Sammanfattning

Maria Granberg (MP) har i en motion föreslagit att skydda havets ålgräsängar och att samhällsbyggnadsnämnden får i uppdrag att tillsammans med övriga berörda nämnder i kommunen inrätta marina biotopskyddsområden för ålgräs.

Genom att inrätta biotopskydd för ålgräsängar bidrar Lysekils kommun till de globala målen för hållbar utveckling och särskilt mål 14 "Hav och marina resurser" samt mål 15 "Ekosystem och biologisk mångfald".

Samhällsbyggnadsförvaltningen ställer sig positiv till motionärens begäran att inrätta särskilda biotopskyddsområden för ålgräs. Dock behöver förvaltningen få i uppdrag att undersöka möjligheterna för var det finns ålgräs, vad ett inrättande innebär samt vilka ekonomiska medel som krävs för inrättandet.

### Förslag till beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen anses besvarad.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar för egen del att ge samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att undersöka möjligheterna att inrätta särskilda biotopskyddsområden för ålgräsängar i Lysekils kommun.

### Ärendet

Maria Granberg (MP) har i en motion föreslagit att skydda havets ålgräsängar och att samhällsbyggnadsnämnden får i uppdrag att tillsammans med övriga berörda nämnder i kommunen inrätta marina biotopskyddsområden för ålgräs.

Kommunfullmäktige har 2020-12-16, § 161, beslutat att remittera motionen till samhällsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen.

### Förvaltningens synpunkter

Motionären menar att ålgräsängar räknas till de mest värdefulla ekosystemen på jorden. Ångarna kallas ofta havets barnkammare eftersom de ger skydd och mat för flera av våra viktigaste fiskarter, såsom torsk, och även för många andra djur och växter. Ålgräsängar har också flera andra viktiga funktioner. Det tar hand om näringsämnen och motverkar övergödning, binder partiklar och förbättrar vattenkvaliteten samt skyddar stränder mot erosion. Ålgräset binder även upp kol i havsbotten och fungerar därigenom som en buffert mot våra koldioxidutsläpp och klimatpåverkan.

## **Biotopskyddsområde**

Följande går att läsa på Naturvårdsverkets webbplats [www.naturvardsverket.se](http://www.naturvardsverket.se).

Biotopskyddsområde är en skyddsform som kan användas för små mark- och vattenområden, så kallade biotoper. Det handlar om områden som på grund av sina särskilda egenskaper är värdefulla livsmiljöer för hotade djur- eller växtarter. Biotoperna är också viktiga för vanligare arter, samt för omväxling i landskapet. Genom att skydda sådana värdefulla naturmiljöer förbättras förutsättningarna för att långsiktigt bevara den biologiska mångfalden.

Det finns två former av biotopskyddsområden. Den ena formen utgörs av biotoper som regeringen beslutat om att skydda och är alla biotoper av en viss typ. Dessa naturmiljöer är skyddade i hela landet och finns ofta i jordbrukslandskap. Skyddet bidrar till att Sverige uppfyller FN:s överenskommelse om biologisk mångfald, samt de nationella miljö kvalitetsmål som riksdagen har antagit.

Den andra formen av biotopskyddsområde utgörs av en särskilt namngiven och beskriven biotop som länsstyrelsen, Skogsstyrelsen eller en kommun får besluta ska utgöra ett biotopskyddsområde. I denna form finns 19 biotoptyper, varav ålgräsängar är en.

Bildande av ett biotopskyddsområde i det enskilda fallet skiljer sig från bildande av till exempel naturreservat på så sätt att det är en särskilt namngiven och beskriven biotop som ska avgränsas och skyddas, medan ett naturreservat kan innehålla flera olika biotoper. En annan skillnad är att biotopskyddsområde är en administrativt enklare skyddsform genom att det finns färre administrativa krav. Det krävs inte någon skötselplan för det skyddade området och det ska inte beslutas om föreskrifter för sakägare. Istället gäller det förbud som anges i 7 kap. 11 § miljöbalken mot att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd som kan skada naturmiljön i ett biotopskyddsområde. Biotopskyddsområden är normalt inte större än 20 hektar.

## **Vad bör Lysekils kommun göra**

Hållbara ekosystem och biologisk mångfald är grunden för vårt liv på jorden. Att tillgodose mänsklighetens behov av livsmedel, energi, vatten, mineraler och råmaterial utan att skada den biologiska mångfalden och säkerställa hållbart nyttjande av ekosystemtjänster är en avgörande utmaning för vår överlevnad.

För att säkerställa ålgräsängarnas framtid behöver Lysekils kommun tydligt markera att vi menar allvar med att arbeta efter de globala målen för hållbar utveckling och att bevara ekosystem och biologisk mångfald.

Genom att inrätta biotopskydd för ålgräsängar bidrar Lysekils kommun till de Globala Målen och särskilt Mål 14 "Hav och marina resurser" samt Mål 15 "Ekosystem och biologisk mångfald".

I delmål 14.5 "Bevara kust- och havsområden" anges att beslutsfattare senast 2020 bör skydda minst 10 procent av kust- och havsområdena, i överensstämmelse med nationell och internationell rätt och på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rön.

Dnr  
SBN 2021-000113

I delmål 15.5 ”Skydda den biologiska mångfalden och naturliga livsmiljöer anges att beslutsfattare bör vidta omedelbara och betydande åtgärder för att minska förstörelsen av naturliga livsmiljöer, hejda förlusten av biologisk mångfald och senast 2020 skydda och förebygga utrotning av hotade arter.

Mot bakgrund av ovanstående har samhällsbyggnadsförvaltningen i dialog med kommunens miljöstrateg kommit fram till följande:

Samhällsbyggnadsförvaltningen ställer sig positiv till motionärens begäran att inrätta särskilda biotopskyddsområden för ålgräs. Dock behöver förvaltningen få i uppdrag att undersöka möjligheterna för var det finns ålgräs, vad ett inrättande innebär samt vilka ekonomiska medel som krävs för inrättandet.

Michael Johansson  
TF. förvaltningschef

Christian Wrangmo  
Avdelningschef tekniska avdelningen

### **Bilagor**

LKF 2020-12-16, § 161 – Motion från Maria Granberg (MP) om att skydda havets ålgräsängar  
Motion från Maria Granberg (MP) om att skydda havets hålgräsängar

### **Beslutet skickas till**

Kommunfullmäktige  
Samhällsbyggnadsförvaltningen



Lysekil 22 november 2020

## **Motion av Maria Granberg (MP) om att skydda havets ålgräsängar**

Ålgräsängar räknas till de mest värdefulla ekosystemen på jorden. Ängarna kallas ofta havets barnkammare eftersom de ger skydd och mat för flera av våra viktigaste fiskarter, såsom torsk, och även för många andra djur och växter. Ålgräsängarna har också flera andra viktiga funktioner. Det tar hand om näringsämnen och motverkar övergödning, binder partiklar och förbättrar vattenkvaliteten samt skyddar stränder mot erosion. Ålgräset binder även upp kol i havsbotten och fungerar därigenom som en buffert mot våra koldioxidutsläpp och klimatpåverkan.

Biotopskyddsområden är en skyddsform för mindre områden som utpekats ut som särskilt värdefulla livsmiljöer. Genom att skydda ålgräsängarna förbättras förutsättningarna för att långsiktigt bevara den biologiska mångfalden i havet. Det bidrar också till att Sverige uppfyller FN:s konvention om biologisk mångfald, samt till lokala och nationella miljömål. Forskning visar att ytan av ålgräs som försvunnit bara i Bohuslän sedan 1980-talet är minst lika stor som Tjörn. Det är främst övergödning, överfiske och ökad kustexploatering som gjort att ålgräset minskat så drastiskt. När väl ålgräset har försvunnit är det mycket svårt och dyrt (minst 2 miljoner kr/ha) att få tillbaka det. Just nu pågår ett forskningsprojekt med restaurering av ålgräs vid södra Gåsö (Lysekil) (se länk nedan).

I Lysekils kommun finns pågående och planerade byggprojekt som riskerar att negativt påverka våra ålgräsängar. Den planerade Islandsbergskanalen som förbinder Grundsund med Skallhavet är ett exempel. Muddring och ökad fritidsbåtstrafik i Skallhavet kommer att ha negativa konsekvenser för ålgräset på denna lokal. LEVAs planerade avloppsrör mellan Skaftö och Lysekil är planerad att gå genom lilla Bökeviks ålgräsäng. Beroende på hur detta görs (har nämnts att gräva under ålgräsängen) kan påverkan på ängen bli olika stor. Det ökande antalet bryggor som anläggs utan ljusinsläpp skuggar ålgräset och utgör tillsammans med ökad fritidsbåtstrafik ett ytterligare hot (se länk nedan).

Vi i Miljöpartiet anser att de ålgräsängar som fortfarande finns kvar längs Västkusten behöver bevaras. Här kan Lysekil bidra genom att inrätta biotopskyddsområden, gärna i samverkan med våra grannkommuner längs kusten. T.ex. har nyligen KS i Göteborg enhälligt (utom SD) antagit enslydande motion.

Kommunfullmäktige föreslås besluta att Samhällsbyggnadsnämnden får i uppdrag att tillsammans med övriga berörda nämnder i kommunen inrätta marina biotopskyddsområden för ålgräs.



*Maria Granberg, Miljöpartiet i Lysekil*

Länkar:

<https://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledning/Skyddad-natur/Biotopskyddsomraden/>

<https://www.naturvardsverket.se/upload/stod-i-miljoarbetet/vagledning/skyddade-omraden/biotopskydd/14-algrasangar-2014-04-15.pdf>

<https://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=406&artikel=6895562>

<http://www.gaso.nu/natur-viltv%C3%A5rd/naturv%C3%A5rd/projekt-32236780>

<https://www.gu.se/nyheter/viktigt-algras-skyddas-i-goteborg>

[https://havsmiljoinstitutet.se/digitalAssets/1746/1746703\\_fritidsbaatars\\_paaverkan\\_w ebb.pdf](https://havsmiljoinstitutet.se/digitalAssets/1746/1746703_fritidsbaatars_paaverkan_w ebb.pdf)



§ 161

Dnr 2020-000539

**Motion från Maria Granberg (MP) om att skydda havets ålgräsängar**

**Sammanfattning**

Maria Granberg (MP) har i en motion föreslagit att om att skydda havets ålgräsängar och att samhällsbyggnadsnämnden får i uppdrag att tillsammans med övriga berörda nämnder i kommunen inrätta marina biotopskyddsområden för ålgräs.

**Beslutsunderlag**

Motion 2020-11-22

**Kommunfullmäktiges beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att remittera motionen till samhällsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen.

**Beslutet skickas till**

Motionären  
Samhällsbyggnadsnämnden  
Kommunstyrelsen  
Kommunstyrelseförvaltningen

Justerare

Utdragsbestyrkande



Datum  
2021-04-22

Dnr  
LKS 2019-000322

Kommunstyrelseförvaltningen  
Leif Schöndell, 0523-61 31 01  
leif.schondell@lysekil.se

## **Svar på motion från Ulf Hanstål (M) och Ronald Rombrant (LP) - Lysekils företagare förtjänar bättre service**

### **Sammanfattning**

Ulf Hanstål (M) och Ronald Rombrant (LP) har i en motion föreslagit

- att Rättviksmodellen snarast genomförs i Lysekils kommun,
- att i de fall gemensamma beslut behöver fattas med samverkande kommuner i miljönämnden, samtal för att fatta sådana beslut snarast påbörjas.

Motionen har varit remitterad till miljönämnden i mellersta Bohuslän. Nämndens beslut blev att föreslå kommunstyrelsen i Lysekils kommun att avslå motionen på att införa just Rättviksmodellen i Lysekils kommun. Rättviksmodellen har sitt ursprung i ett annat nuläge än det som Lysekil befinner sig i idag och kommer därför inte att kunna ge de effekter på klättring i näringslivsranking som förväntas.

Kommunstyrelseförvaltningen delar miljönämndens bedömning att ett införande av den så kallade Rättviksmodellen inte skulle leda till den förbättring av Svenskt Näringslivs ranking av företagsklimatet som motionärerna eftersträvar.

I sammanhanget kan noteras att på nationell nivå har regeringen beslutat om en ny förordning om avgifter inom livsmedelskontrollen som bland annat innebär att obligatorisk efterhandsdebitering införs. Efterhandsdebitering blir obligatorisk tidigast från år 2022. För att kommunerna ska hinna fatta nödvändiga taxebeslut och ställa om sin verksamhet kommer det att vara möjligt att tillämpa nuvarande bestämmelser om årlig avgift till och med december 2023.

Miljönämnden har med anledning av den nya avgiftsförordningen påbörjat en planering för ny riskklassning av alla livsmedelsverksamheter samt arbete med att ta fram en ny taxa.

I och med den nya avgiftsförordningen har alltså en beståndsdel i Rättviksmodellen blivit obligatorisk för kommunerna.

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

### **Ärendet**

Ulf Hanstål (M) och Ronald Rombrant (LP) har i en motion föreslagit

- att Rättviksmodellen snarast genomförs i Lysekils kommun,
- att i de fall gemensamma beslut behöver fattas med samverkande kommuner i miljönämnden, samtal för att fatta sådana beslut snarast påbörjas.

Dnr  
LKS 2019-000322

Grunden till att man önskar att införa Rättviksmodellen är, enligt motionärerna, att Lysekils kommun under långt tid parkerat i det absoluta bottenkiktet i de mätningar avseende företagsklimatet som genomförs av olika organisationer, bland annat Svenskt Näringsliv. Man skriver vidare att en del i detta är att det saknas samsyn mellan kommunen och företagarna om hur bland annat kommunens tillsyn ska genomföras. Ett system där kontrollen först genomförs och sedan faktureras bör bland annat snarast genomföras i kommunen.

Motionen har varit remitterad till miljönämnden i mellersta Bohuslän. Motionen samt nämndens yttrande redovisas i bilagor.

Miljönämnden redovisar i sitt yttrande innebörden av den så kallade Rättviksmodellen samt hur man själv arbetar med livsmedelskontrollen. Utifrån huvudpunkterna i Rättviksmodellen (*kursiv text*) gör nämnden följande sammanfattning:

- *Tillsynsmyndigheten enligt Rättviksmodellen tar betalt efter att tillsynen är genomförd.* Livsmedelsverksamheterna i Lysekil debiteras årligen och i förväg för tillsyn. All planerad tillsyn genomförs.
- *Tillsynsmyndigheten enligt Rättviksmodellen ger råd istället för föreläggande när man uppdagar brister i verksamheterna.* Livsmedelskontrollen i Lysekil arbetar mycket med dialog och uppföljande tillsynsbesök innan eventuella förelägganden skrivs vid avvikelser.
- *Tillsynsmyndigheten enligt Rättviksmodellen har informationsmöten, så kallade krögarmöten i förebyggande syfte.* Livsmedelskontrollen i Lysekil deltar på Lotsgruppsmöten, och andra informationsmöten i stor utsträckning.

Miljönämndens beslut blev att föreslå kommunstyrelsen i Lysekils kommun att avslå motionen på att införa just Rättviksmodellen i Lysekils kommun. Rättviksmodellen har sitt ursprung i ett annat nuläge än det som Lysekil befinner sig i idag och kommer därför inte att kunna ge de effekter på klättring i näringslivsranking som förväntas.

### **Förvaltningens synpunkter**

Kommunstyrelseförvaltningen delar miljönämndens bedömning att ett införande av den så kallade Rättviksmodellen inte skulle leda till den förbättring av Svenskt Näringslivs ranking av företagsklimatet som motionärerna eftersträvar. Livsmedelskontrollen i Rättvik befann sig i ett annat läge än dagens situation i Lysekil där verksamheterna i stort sett får del av de planerade tillsynsinsatserna. Det kan vidare konstateras att i servicemätningen Insikt får miljönämndens livsmedelskontroll förhållandevis bra betyg av verksamheterna med NKI Nöjd Kundindex) på 81 för 2018 respektive 78 för 2019. Till skillnad från rankingen av näringslivsklimatet, som bygger på en attitydundersökning, kommer resultaten i Insikt från enkäter till de företag som varit i kontakt med livsmedelskontrollen.

I sammanhanget kan vidare noteras att på nationell nivå har regeringen beslutat om en ny förordning om avgifter inom livsmedelskontrollen som bland annat innebär att obligatorisk efterhandsdebitering införs. Det innebär att livsmedelsföretagen får betala sin kontrollavgift efter genomförda kontrollbesök istället för som nu, i början av varje kalenderår. Syftet är att skapa en tydligare

Dnr  
LKS 2019-000322

koppling mellan utförd kontroll och betalning, vilket bedöms öka legitimiteten för avgiften och bidra till att kontrollen upplevs som mer likvärdig.

Efterhandsdebitering blir obligatorisk tidigast från år 2022. För att kommunerna ska hinna fatta nödvändiga taxebeslut och ställa om sin verksamhet kommer det att vara möjligt att tillämpa nuvarande bestämmelser om årlig avgift till och med december 2023.

Miljönämnden har med anledning av den nya avgiftsförordningen påbörjat en planering för ny riskklassning av alla livsmedelsverksamheter samt arbete med att ta fram en ny taxa. Detta kommer att ske utifrån riktlinjer från Livsmedelsverket och stöd från SKR (Sveriges Kommuner och Regioner) beträffande utformning av taxan.

I och med den nya avgiftsförordningen har alltså en beståndsdel i Rättviksmodellen blivit obligatorisk för kommunerna.

Leif Schöndell  
Kommundirektör

### **Bilagor**

Beslut från Miljönämnden i mellersta Bohuslän  
Motionen

### **Beslutet skickas till**

Motionärerna  
Miljönämnden i mellersta Bohuslän

Dnr MIMB-2019-2166

Miljönämnden

## Motion från Ulf Hanstål (M), Ronald Rombrant (LP) - Lysekils företagare förtjänar bättre service

---

Kommunstyrelsen har önskat en utredning från miljönämnden som underlag för beslut gällande en motion om införande av den så kallade Rättviksmodellen i Lysekils kommun. Motionen är inlämnad av Ulf Hanstål, Moderaterna i Lysekil och Ronald Rombrant, Lysekilspartiet. Svar önskas senast den 4 februari 2020.

Motionärerna har två yrkanden, dels att Rättviksmodellen snarast införs i Lysekils kommun och dels att om det behövs gemensamma beslut i samverkanskommunerna så ska samtal för att kunna fatta beslut om Rättviksmodellen snarast påbörjas.

Grunden till att man önskar att införa Rättviksmodellen är, enligt motionärerna, att Lysekils kommun under långt tid parkerat i det absoluta bottenskiktet i mätningar gällande företagsklimat. Man skriver vidare att en del i detta är att det saknas samsyn mellan kommunen och företagarna om hur bland annat kommunens tillsyn ska genomföras.

### Sammanfattning

- *Tillsynsmyndigheten enligt Rättviksmodellen tar betalt efter att tillsynen är genomförd.* Livsmedelsverksamheterna i Lysekil debiteras årligen och i förväg för tillsyn. All planerad tillsyn genomförs.
- *Tillsynsmyndigheten enligt Rättviksmodellen ger råd istället för föreläggande när man uppdagar brister i verksamheterna.* Livsmedelskontrollen i Lysekil arbetar mycket med dialog och uppföljande tillsynsbesök innan eventuella förelägganden skrivs vid avvikelser.
- *Tillsynsmyndigheten enligt Rättviksmodellen har informationsmöten, så kallade krögarmöten i förebyggande syfte.* Livsmedelskontrollen i Lysekil deltar på Lotsgruppsmöten, och andra informationsmöten i stor utsträckning.

### Beskrivning av ärendet Utredning

#### Rättviksmodellen

Rättviksmodell används i Rättviks kommun på tillsyn av livsmedelsverksamheter.

Modellen innebär i korthet att:

- Tillsynsmyndigheten tar betalt efter att tillsynen är genomförd.

- Tillsynsmyndigheten ger råd istället för föreläggande när man uppdragar brister i verksamheterna.
- Tillsynsmyndigheten har informationsmöten, så kallade krögarmöten i förebyggande syfte.

När man i Rättvik införde den här modellen hade man under flera år inte utfört den livsmedelstillsyn som man planerat och tagit betalt för. Man hade också ganska lite kontakt med livsmedelsföretagarna när det gällde information och rådgivning. Införandet av den nya tillsynsmodellen gjorde att man klättrade betydligt i näringslivsrankingen (informationen är hämtad från svenskt näringsliv och Rättviks kommuns websida).

### Miljönämndens tillsynsmodell

I Lysekils kommun ansvarar miljönämnden i mellersta Bohuslän för livsmedelskontrollen. Miljönämnden har som ett av sina tre nämndmål att företagare uppfattar att miljönämnden skapar goda förutsättningar för det lokala företagsklimatet. Nyckeltal till det målet är att handläggare ska delta på minst 15 lotsgruppsmöten per år och att man ska bjuda in till egna informationsmöten när det finns behov av det.

### Livsmedelskontrollen i siffror 2019

Antal planerade besök	429 st
Antal gjorda livsmedelsbesök	445 st
Antal planerade besök ej utförda	17 st
Antal livsmedelsbesök under perioden med avvikelser mot livsmedelslagstiftningen	97 st
Antal avvikelser under perioden som enligt vår matris för riskbedömning bedömdes som allvarliga och verksamheten fick ett föreläggande	2 st

Totalt har 96 % av de planerade livsmedelskontrollerna utförts under 2019. Planerade besök som inte genomförts beror på att verksamheter lagt ner under året och att verksamheter stängt för säsongen tidigare än planerat. Orsaken till att det är fler gjorda livsmedelsbesök än planerade beror på att vi gör extra uppföljande kontroll på verksamheter som har upprepade avvikelser. Även inkomna klagomål på livsmedelsverksamheter kan rendera extra kontroll. Ungefär 22% av livsmedelsbesöken 2019 erhöll en eller flera avvikelser. Avvikelserna under 2019 var inom kontrollområdena allmänna krav och livsmedelsinformation, grundförutsättningar för lokalen och hygien och inom kontrollområdet faroanalys och kritiska styrpunkter. Endast två avvikelser var så allvarliga att de fick ett föreläggande. De övriga avvikelserna åtgärdades vid dialog och uppföljande tillsynsbesök.

### Näringslivsranking, livsmedelskontroll



Insikt, en servicemätning av kommunernas myndighetsutövning. År 2017 låg livsmedelskontrollen på plats 35 av 171 deltagande kommuner. Insiktsmätningen genomförs av SKR. Resultatet i olika servicemätningar säger samma sak, man är från näringslivet genomgående nöjd med den service och information man får från livsmedelskontrollen. I den undersökningen ser man att livsmedelskontroll skiljer sig något från de övriga myndighetsområdena eftersom företagen ger kompetens en förhållandevis hög prioritet – nästan i paritet med effektivitet. Precis som för området Miljö- och hälsoskydd så är information ett förhållandevis viktigt serviceområde, medan tillgängligheten har liten betydelse för företagens helhetsbedömning.

Miljöenheten har under många år lagt stor vikt vid bemötandefrågor och kompetensutveckling vilket har gett resultat. Att ha tillräckligt med resurser för att kunna utföra den planerade lagstyrda tillsynen har också varit en väsentlig fråga för ledningen av miljönämnden. Några år i samband med sammanslagningen av de tre samverkanskommunerna

Under 2019 deltog miljöenheten i västsvenska handelskammarens fokusgrupp, Lokalt företagsklimat - Fokus Lysekil. Det var ett arbete som tog ett helhetsgrepp över hela kommunens förhållande till företagande. Det arbetet mynnade ut i en handlingsplan för kommunen och förslag på områden som Lysekils kommun kan arbeta med för att förbättra och förenkla för företagande i kommunen. Miljöenheten ser gärna att man får vara en part i det arbetet om kommunen väljer att gå vidare med något av fokusområdena i enlighet med slutrapporten.

#### Styrgruppen för miljönämnden

När det gäller miljönämndens taxor och avgifter planeras en workshop i februari 2020 där de här frågorna ska belysas för hela miljönämndens område. Temat ska vara taxan för miljöbalkens område samt hur och varför vi bedriver tillsyn. Styrgruppen består av kommuncheferna samt de administrativa cheferna i respektive samverkanskommun. Frågan om debitering före eller efter tillsynsbesöket kommer att beredas här inför kommande politiska beslut.

### Förslag till beslut

Miljönämnden i mellersta Bohuslän beslutar att:

1. föreslår kommunstyrelsen i Lysekils kommun att avslå yrkandet på att införa just Rättviksmodellen i Lysekils kommun. Rättviksmodellen har sitt ursprung i ett annat nuläge än det som Lysekil befinner sig i idag och kommer därför inte att kunna ge de effekter på klättring i näringslivsranking som förväntas.

#### Bilaga

1. Svar på motion

### Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen i Lysekil  
Kommunstyrelsen i Sotenäs, Munkedal för kännedom

---

Maria Bylund  
Miljöchef  
maria.bylund@sotenas.se  
0523 - 66 40 18

**MIMB § 7 Dnr MimB 2019/2166****Remiss - Motion, Lysekils företagare förtjänar bättre service**

Kommunstyrelsen har önskat en utredning från miljönämnden som underlag för beslut gällande en motion om införande av den så kallade Rättviksmodellen i Lysekils kommun. Motionen är inlämnad av Ulf Hanstål, Moderaterna i Lysekil och Ronald Rombrant, Lysekilspartiet. Svar önskas senast den 4 februari 2020.

Motionärerna har två yrkanden, dels att Rättviksmodellen snarast införs i Lysekils kommun och dels att om det behövs gemensamma beslut i samverkanskommunerna så ska samtal för att kunna fatta beslut om Rättviksmodellen snarast påbörjas.

Grunden till att man önskar att införa Rättviksmodellen är, enligt motionärerna, att Lysekils kommun under långt tid parkerat i det absoluta bottenskiktet i mätningar gällande företagsklimat. Man skriver vidare att en del i detta är att det saknas samsyn mellan kommunen och företagarna om hur bland annat kommunens tillsyn ska genomföras.

**Sammanfattning**

- *Tillsynsmyndigheten enligt Rättviksmodellen tar betalt efter att tillsynen är genomförd.* Livsmedelsverksamheterna i Lysekil debiteras årligen och i förväg för tillsyn. All planerad tillsyn genomförs.
- *Tillsynsmyndigheten enligt Rättviksmodellen ger råd istället för föreläggande när man uppdragar brister i verksamheterna.* Livsmedelskontrollen i Lysekil arbetar mycket med dialog och uppföljande tillsynsbesök innan eventuella förelägganden skrivs vid avvikelser.
- *Tillsynsmyndigheten enligt Rättviksmodellen har informationsmöten, så kallade krögarmöten i förebyggande syfte.* Livsmedelskontrollen i Lysekil deltar på Lotsgruppsmöten, och andra informationsmöten i stor utsträckning.

**Beslutsunderlag**

Miljönämnden i mellersta Bohuslän arbetsutskotts beredningsprotokoll 2020-02-12 § 6  
Miljöchefens tjänsteutlåtande 2020-01-28

Ajournering begärs.

**Yrkande**

Christoffer Rungberg (M) yrkar på att föreslå kommunstyrelsen i Lysekils kommun att bifalla motionen på att införa just Rättviksmodellen i Lysekils kommun.

Max Jansson (LP), Mathias Johansson (SD), Linda Wighed (M) yrkar bifall till Christoffer Rungbergs förslag.

Torgny Grahl (C), Björn Ström (MP), Yngve Larsson (L), Ulf Nilsson (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag att föreslå kommunstyrelsen i Lysekils kommun att avslå motionen.

**forts. MIMB § 7      Dnr MimB 2019/2166****Propositionsordning**

Ordförande ställer proposition på Christoffer Rungbergs m.fl. förslag mot Torgny Grahl m.fl. förslag och finner att nämnden antar Torgny Grahl m.fl. förslag.

Omröstning begärs.

Miljönämnden i mellersta Bohuslän godkänner följande propositionsordning:

- ja-röst för Torgny Grahl m.fl. förslag
- nej-röst för Christoffer Rungberg m.fl. förslag

*Omröstningsresultat*

Med 5-ja röster för Torgny Grahl m.fl. förslag mot 4-nej röster för Christoffer Rungberg m.fl. förslag antar Miljönämnden i mellersta Bohuslän Torgny Grahl m.fl. förslag. Se omröstningsbilaga.

**Miljönämnden i mellersta Bohusläns beslut**

Miljönämnden i mellersta Bohuslän föreslår kommunstyrelsen i Lysekils kommun att avslå motionen på att införa just Rättviksmodellen i Lysekils kommun. Rättviksmodellen har sitt ursprung i ett annat nuläge än det som Lysekil befinner sig i idag och kommer därför inte att kunna ge de effekter på klättring i näringslivsranking som förväntas.

**Skickas till**

Kommunstyrelsen i Lysekils kommun

**Reservation**

Max Jansson (LP), Mathias Johansson (SD), Christoffer Rungberg (M) och Linda Wighed (M) reserverar sig mot beslutet.

## forts. MIMB § 7      Dnr MimB 2019/2166

## Omröstningsbilaga

Namn	Parti	Ja	Nej	Avstår
Eva Abrahamsson	M	X		
Torgny Grahl	C	X		
Björn Ström	MP	X		
Yngve Larsson	L	X		
Max Jansson	LP		X	
Ulf Nilsson	S	X		
Christoffer Rungberg	M		X	
Linda Wighed	M		X	
Mathias Johansson	SD		X	



**LKS § 109**

**Dnr 2019-000322**

**Motion från Ulf Hanstål (M), Ronald Rombrant (LP) - Lysekils företagare  
förtjänar bättre service**

**Sammanfattning**

Ulf Hanstål (M) och Ronald Rombrant (LP) har i en motion föreslagit att Rättviksmodellen snarast genomförs i Lysekils kommun.

**Beslutsunderlag**

Motion 2019-09-18

**Kommunfullmäktiges beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att remittera motionen till kommunstyrelsen.

**Beslutet skickas till**

Motionärerna  
Kommunstyrelsen

**Justerare**

**Utdragsbestyrkande**

Motion till kommunfullmäktige i Lysekil

## Lysekils företagare förtjänar bättre service

Lysekils kommun har under en lång följd av år parkerat i det absoluta bottenskiktet i de mätningar avseende företagsklimatet som genomförs av olika organisationer, bland annat Svenskt näringsliv. En del i detta är att det saknas samsyn mellan kommunen och företagarna hur bland annat kommunens tillsyn ska genomföras. Ett system där kontrollen först genomförs och sedan faktureras bör bland annat, snarast genomföras i vår kommun. Detta system finns i många kommuner och kallas populärt för "Rättviksmodellen"

Med anledning av ovanstående yrkar undertecknad:

Att Rättviksmodellen snarast genomförs i Lysekils kommun.

Att i de fall gemensamma beslut behöver fattas med samverkande kommuner i vår miljönämnd, samtal för att fatta sådana beslut snarast påbörjas.

Lysekil 2019 09 18

Ulf Hanstål

Ronald Rombrant

Moderaterna i Lysekil

Lysekilspartiet



Datum  
2021-03-22

Dnr  
LKS 2019-000376

Avdelningen för verksamhetsstöd  
Mari-Louise Dunert,  
mari-louise.dunert@lysekil.se

## **Svar på motion angående arvoden och ersättningar för politiker**

### **Sammanfattning**

Christoffer Zakariasson, Daniel Arvidsson, Magnus Elisson och Tommy Westman (SD) har i en motion föreslagit att förtroendevalda inom Lysekils kommun inte ska ta del av höjningar av arvoden och ersättningar så länge det pågår besparingar inom kommunens verksamheter. Man menar att de förtroendevalda i kommunen ska gå före och visa återhållsamhet.

Arvoden och ersättningar inom Lysekils kommun utgår enligt Reglemente för arvoden och ersättningar till förtroendevalda. Enligt detta utgör riksdagsledamöternas arvoden bas för att beräkna förtroendevaldas arvoden. Att inte höja arvoden när riksdagsledamöternas arvoden ändras skulle innebära ett avsteg från det reglemente som kommunfullmäktige fastställt.

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

### **Ärendet**

Christoffer Zakariasson, Daniel Arvidsson, Magnus Elisson och Tommy Westman (SD) har i en motion föreslagit att förtroendevalda inom Lysekils kommun inte ska ta del av höjningar av arvoden och ersättningar så länge det pågår besparingar inom kommunens verksamheter. Man menar att de förtroendevalda i kommunen ska gå före och visa återhållsamhet.

### **Förvaltningens synpunkter**

Arvoden och ersättningar inom Lysekils kommun utgår enligt Reglemente för arvoden och ersättningar till förtroendevalda beslutat av kommunfullmäktige 2018-02-15, § 13 att gälla från och med 2019-01-01.

Arvodena i kommunen är kopplade till riksdagsledamöternas arvoden på så sätt att årsarvodet till kommunstyrelsens ordförande ska vara 85 procent av detta. Övriga årsarvoden är i sin tur fastställda i procent av det belopp som gäller för kommunstyrelsens ordförande. Även sammanträdes- och förrättningsarvoden är kopplade till ersättningsnivån för kommunstyrelsens ordförande och justeras vid samma tidpunkt som årsarvodena.

Att, som föreslås i motionen, inte höja arvoden när riksdagsledamöternas arvoden ändras skulle innebära ett avsteg från det av kommunfullmäktige beslutade arvodesreglementet. Inför varje ny mandatperiod brukar kommunfullmäktige behandla och revidera såväl arvodesreglemente som eventuella ändringar av arvodens storlek, ett arbete som kommer att påbörjas under hösten eller vintern i år. Förslag om ändringar eller avsteg från gällande reglemente bör lämpligen behandlas i samband med denna revidering.

Leif Schöndell  
Kommundirektör



Dnr  
LKS 2019-000376

**Bilaga**

Motionen  
Protokollsutdrag från kommunfullmäktige 2019-10-23, § 113

**Beslutet skickas till**

Motionärerna  
Kommunstyrelseförvaltningen



### **Motion angående arvoden och ersättningar för politiker.**

Våra arvoden och ersättningar som förtroendevalda kommer att höjas. För vissa betydligt mer, än för andra.

När nu kommunen går mot tuffare tider och det kommer besparingar samt återhållsamhet mot alla nämnder och verksamheter, tycker vi inom Sverigedemokraterna Lysekil att vi som politiker skall gå i första led och inte höja våra arvoden.

Hur ska vi som politiker kunna stå för denna höjning gentemot alla invånare som bor inom kommunen som behöver ta nedskärningar inom verksamheter. Oavsett vilket parti man väljer att rösta på.

Vi kan ta våra höjda bidrag och till exempel lägga på "flitpengen" där de verkligen kan göra nytta.

Mer ska ha mer heter det. Men så behöver det inte vara!

Alla ska spara men **politikerna** ska få **höjda** arvoden och ersättningar.

Detta rimmar inte bra för våra invånare.

Dessa höjningar har Riksdagens arvodesnämnd tagit fram och ligger som underlag.

Vi inom Sverigedemokraterna Lysekil anser att:

- Förtroendevalda inom Lysekils kommun inte skall ta del av dessa höjningar så länge det pågår besparingar.
- Vi som politiker skall verka för kommuninvånarnas bästa även när det gäller arvoden och ersättningar och se till att visa återhållsamhet på det arvode samt ersättningar som vi erhåller som förtroendevalda.

**Sverigedemokraterna Lysekil**

Christoffer Zackariasson

Daniel Arwidsson

Magnus Elisson

Tommy Westman

2019-10-17



**LKS § 113**

**Dnr 2019-000376**

**Motion från sverigedemokraterna angående politikers arvoden samt ersättningar**

**Sammanfattning**

Sverigedemokraterna har genom Christoffer Zakariasson föreslagit att förtroendevalda inom Lysekils kommun inte ska ta del av arvodeshöjningar så länge det pågår besparingar i kommunen.

**Beslutsunderlag**

Motion 2019-10-17

**Kommunfullmäktiges beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att remittera motionen till kommunstyrelsen.

**Beslutet skickas till**

Motionärerna  
Kommunstyrelsen

**Justerare**

**Utdragsbestyrkande**